

崇府发[2011]13号

**崇 义 县 人 民 政 府**  
**关于印发崇义县国民经济和社会发展第十二个五年**  
**(2011-2015) 规划纲要的通知**

各乡（镇）人民政府，县直、驻县各单位：

《崇义县国民经济和社会发展第十二个五年（2011-2015）规划纲要》，业经2011年1月22日崇义县第十六届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

“十二五”时期，是我县实施进位赶超、实现发展新跨越的重要机遇期，是加快转变经济发展方式、推进转型发展、提升发展质量、做大经济总量的攻坚时期，各乡镇、各单位要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展

为主题，以加快转变经济发展方式为主线，围绕“开明开放、创业创新、兴绿兴游、和谐和美”的目标，深入实施“工业强县、林业立县、旅游热县、生态扬县”发展战略，协调推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化和发展生态化，推动崇义加快发展、转型发展、生态发展、和谐发展，为顺利完成我县国民经济和社会发展第十二个五年规划、实现崇义绿色崛起和全面建设小康社会宏伟目标而努力奋斗。

附：崇义县国民经济和社会发展第十二个五年（2011-2015）规划纲要。

二〇一一年六月十五日

**主题词：“十二五”规划纲要 通知**

---

抄送：县委，县人大，县政协。

---

崇义县人民政府办公室

2011年6月20日印发

---

共印150份

# 崇义县国民经济和社会发展第十二个 五年（2011—2015）规划纲要

（2011年1月22日崇义县第十六届人民代表大会第六次会议通过）

## 目 录

前 言 .....	1
第一部分 指导方针和目标 .....	1
1、发展基础 .....	1
【专栏一】十一五规划主要指标完成情况表	
2、发展背景 .....	3
3、指导思想 .....	5
4、遵循原则 .....	6
5、主要目标 .....	8
【专栏二】十二五时期经济社会发展主要指标	
第二部分 进一步壮大特色生态工业体系，加快推进新型 工业化 .....	10
6、着力推进产业发展平台建设 .....	11
7、进一步培植壮大优势产业集群 .....	11
8、加快培育新兴产业，培植新的经济增长点 .....	12
【专栏三】重大工业项目	

第三部分 大力营建绿色生态宜居城镇，加快推进新型城镇化.....	14
9、重点推进中心城区建设，增强辐射带动力.....	15
10、加快发展中心镇和圩镇，全面提升特色村镇建设.....	15
11、加快发展现代服务业.....	16
12、着力发展生态旅游，建设旅游产业大县.....	16
【专栏四】城市建设、服务业和旅游业重大项目	
第四部分 大力发展生态高效农业，加快推进农业农村现代化.....	18
13、培植壮大优势特色农业产业，加快发展现代农业.....	18
14、加强农业农村基础设施建设，加快建设现代化新农村.....	19
15、健全农业农村发展的体制机制.....	20
【专栏五】农业农村现代化项目	
第五部分 实施投资拉动战略，推进重大项目建设.....	21
16、发挥投资主导作用，拉动经济增长.....	21
17、上争外引进项目，科学谋划促实施.....	22
18、提高操作水平，破解项目落实“瓶颈”.....	23
第六部分 强化基础保障能力，增强发展后劲.....	24
19、完善公路交通运输体系.....	24
20、增强能源保障能力.....	24
21、强化水利安全保障.....	25
22、健全拓展信息通信网络.....	25

**【专栏六】重大基础设施项目**

<b>第七部分 维护生态屏障，保护赣江（章江）源生态安全</b> .....	27
23、加强环境保护和环境治理 .....	27
24、大力发展循环经济，加强资源能源集约利用和节能减排.....	28
25、加强生态保护和生态建设，创建全国生态县 .....	29

**【专栏七】资源环境和生态建设重点项目**

<b>第八部分 培育人文和科技优势，提升核心竞争力</b> .....	30
26、提升科技创新能力 .....	30
27、优先发展教育事业 .....	31
28、加快建设人才高地 .....	31
29、培育提升文化软实力 .....	32

**【专栏八】科技、教育、文化重点项目**

<b>第九部分 深化重点领域和关键环节改革，为加快发展和转型发展增添活力</b> .....	34
30、深化重点领域和关键环节改革 .....	34
31、推进公共服务均等化改革 .....	34
32、大力发展非公有制经济 .....	35
<b>第十部分 对接国内外产业转移，实现招商新突破</b> .....	35
33、进一步扩大对外开放 .....	35
34、加强对接融合 .....	36
35、全力抓好招商引资工作 .....	36
<b>第十一部分 加大公共财政支持力度，切实保障和改善民生</b> .....	36

36、提高就业水平，完善社会保障体系 .....	37
37、理顺收入分配关系 .....	37
38、完善医疗卫生服务体系 .....	38
39、进一步做好人口工作 .....	38
40、加强社会主义政治文明建设 .....	39
41、创新社会管理模式，推进和谐平安崇义建设 .....	39
<b>【专栏九】社会民生完善工程</b>	
<b>第十二部分 建立和完善规划实施的保障机制 .....</b>	<b>41</b>
42、创新规划实施机制 .....	41
43、建立统筹协调和绩效考核考评机制 .....	42
44、完善重大项目运作机制 .....	42
45、建立健全监督评估机制 .....	43

十二五时期，是我县实施进位赶超、实现发展新跨越的重要机遇期，是加快转变经济发展方式、推进转型发展、提升发展质量、做大经济总量的攻坚时期，是加速推进新型工业化、新型城镇化、农村农业现代化、发展生态化，实现绿色崛起的重要时期，也是全面建设小康社会的关键时期。本规划纲要依据《中共崇义县委关于制定崇义县国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制的，是全县人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责的重要依据。

## 第一部分 指导方针和目标

### 1、发展基础

“十一五”时期，是我县经济社会发展极不平凡的五年。在市委、市政府的正确领导下，全县上下深入贯彻落实科学发展观，齐心协力，沉着应对，顽强拼搏，勇于开拓，成功战胜了历史罕见的低温雨雪冰冻灾害、洪涝灾害和国际金融危机的严重冲击，改革开放和现代化建设取得了显著成就，“十一五”规划确定的主要目标和任务全面完成。全县综合实力进一步增强，2010年生产总值、人均生产总值预期分别达到38.21亿元和2790美元，均比2005年翻了一番多；财政总收入达到4.18亿元，收入结构进一步改善，税收收入占比提高到70%左右；产业结构进一步优化，第二第三产业比重显著上升，三次产业结构比调整为15.9：58.7：

25.4,工业增加值达到 21.63 亿元,占生产总值比重提高到 56.5%;具有崇义特色的矿产、竹木和绿色食品加工等主导产业得到确立并进一步做大做强,章源钨业成功上市,成为世界钨都第一股。农业基础地位得到进一步加强,粮食生产连年丰收,年产突破 4.8 万吨,六大优势农业产业快速发展,基本形成产业化;新农村建设快步推进,农村面貌发生显著变化;新型城镇化步伐加快,中心城区和中心镇、圩镇建设得到加强,城镇化率提高到 42%;商贸流通和新型服务业快速发展,城镇功能进一步完善。经济社会发展的基础条件显著改善,绕城公路、崇义至龙勾公路、城北大道等一批重点工程基本建成,基本实现行政村通水泥路。农村电网改造取得很大进展,通过省新农村电气化县验收。科技、教育、文化、卫生、体育和人口与民政等社会事业取得明显进步。人民生活水平进一步提高,社会消费品零售总额达到 8.14 亿元,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 10488 元和 4155 元。生态环境得到保护和进一步改善,全县森林覆盖率上升为 88.3%,齐云山和章江源分别晋升为国家级、省级自然保护区,生态优势更加明显。社会主义民主法制和精神文明建设不断加强,社会保持和谐稳定。过去的五年,是我县综合实力提高最快的五年,是城乡面貌变化最大的五年,是人民群众得实惠最多的五年。

五年来取得的巨大成就为我县“十二五”时期加快发展、转



型发展奠定了坚实的基础。

### 【专栏一】十一五规划主要指标完成情况表

指标	2005年	2010年	
		实际值	较“十五”期末完成情况
1、地区生产总值（亿元）	14.84	38.21	增长1.6倍，年均增长14.8%
第一产业（亿元）	3.91	6.07	增长0.6倍，年均增长5.2%
第二产业（亿元）	5.91	22.42	增长2.8倍，年均增长22.1%
第三产业（亿元）	5.01	9.72	增长0.9倍，年均增长11.7%
2、人均地区生产总值（美元）	950	2790	增长1.9倍，年均增长24%
3、三次产业结构比	26.4: 39.8: 33.8	15.9: 58.7: 25.4	非农产业比重提高10.5个百分点
4、财政总收入（亿元）	1.6	4.18	增长1.6倍，年均增长21.1%
地方财政收入（亿元）	0.79	2.81	增长2.6倍，年均增长28.9%
5、全社会固定资产投资总额（亿元）	4.05	11.3	增长1.8倍，年均增长22.8%
城镇以上固定资产投资（亿元）	3.18	8.04	增长1.5倍，年均增长20.4%
农村非农投资（亿元）	0.62	2.28	增长2.7倍，年均增长29.8%
6、工业增加值	5.02	21.63	增长3.3倍，年均增长25.2%
规模以上工业增加值（亿元）	4.8	13.07	增长1.7倍，年均增长22.2%
7、全社会消费品零售总额（亿元）	3.91	8.14	增长2.1倍，年均增长15.8%
8、实际利用外商直接投资（万美元）	204	960	增长3.7倍，年均增长36.3%
9、人民生活			
城镇居民人均可支配收入（元）	7012	10488	增长0.5倍，年均增长8.4%
农民人均纯收入（元）	2744	4155	增长0.5倍，年均增长8.7%
10、总人口（万人）	19.55	20.76	净增1.21万人
人口自然增长率（‰）	8.13‰	9.71‰	年均人口自然增长率8.18‰
11、城市化率（%）	30%	42%	提高12个百分点，年均提高2.4个百分点
12、资源节约和环境保护			
万元生产总值能耗（标煤）	1.127	0.898	累计下降20.3%，年均降低4.4%
化学需氧量排放量（万吨）	0.25	0.2043	累计下降18.3%，年均递减4%
二氧化硫排放量（万吨）	0.15	0.1286	累计下降14.3%，年均递减3%

## 2、发展背景

“十二五”时期，是崇义经济社会发展的一个重要时期，实现发展规模、发展层次和发展水平的新跨越既面临重要机遇和有利条件，又面临着严峻挑战和不利因素。

当前和今后一个时期，经济全球化继续深入发展，科技创新孕育新的突破，新一轮产业革命正在兴起，和平发展仍然是时代潮流，我国仍处于大有可为的重要战略机遇期。国家加快经济发展方式转变、坚持扩大内需、加快新农村建设、促进中部地区崛起等一系列重大部署，为我县扩大开放、加快发展提供了更为有利的外部环境；鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略，鄱阳湖源头水资源保护作为龙头工程加快推进，我县作为重要生态功能区进入全国规划等，有利于我县争取国家和省重大资金项目扶持；国内外产业转移加快，沿海制造业加速向中西部地区转移，有利于我县引进国内外资本改造提升传统产业、培育新产业和发展高科技产业；赣州特大城市建设辐射效应开始显现，厦蓉高速公路即将开通，极大改善我县区位条件，我县将逐步融入赣州“半小时”经济圈，有利于我县开展区域经济合作，培育壮大优势产业；赣州飞地工业园的启动，为我县克服土地和生态环境约束，发展工业产业，提供了全新的平台。总体而言，十二五时期，我县面临加快发展的重要机遇，更重要的是，经过近五年来的努力，一批重大基础设施和产业项目相继建成，矿产、竹木、绿色食品加工等主导产业形成扎实的产业基础，初步探索出了一条适合崇义县情的发展路子，为加快发展奠定坚实基础。但我县也面临着“总量不足与结构不优并存、基础薄弱与成长快速并存、发展任务繁重与约束条件趋紧并存、发展黄金机遇期与社会矛盾凸显期并存”

的严峻挑战，后发展、欠发达的基本县情还没有根本改变，经济总量偏小，人均水平低，产业结构层次较低，一些深层次的体制机制矛盾仍未得到有效解决。这些都需要在“十二五”时期切实加以重点突破。

在这机遇和考验并存的关键时期，我们必须开拓奋进，紧紧抓住发展机遇，积极应对各种挑战，把崇义未来发展放到全国发展的大局中来思考、来谋划、来推进，继续保持加快发展的良好势头，努力实现由资源大县向全国乃至世界重要产业基地和经济强县“新跨越”，进一步开创我县改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

### **3、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢固树立“发展为先、生态为重、创新为魂、民生为本”理念，大力实施“工业强县、林业立县、旅游热县、生态扬县”发展战略，协调推进新型工业化、新型城镇化、农业农村现代化和发展生态化，建设全国钨产业精深加工基地、全省竹木精深加工基地和绿色食品产业基地，打造长三角、珠三角、海西经济区绿色后花园，营造国内国际知名的绿谷氧吧、宜居宜业、健身养生的旅游目的地，争当全省全国绿色崛起示范县，推动崇义加快发展、转型发展、生态发展、

和谐发展，努力建设“开明开放、创业创新、兴绿兴游、和谐和美”新崇义。

#### 4、遵循原则

——必须以加快发展为目的。欠发达、后发展仍是我县的基本县情。加快发展仍是今后我县一切工作的重中之重，只有加快发展、赶超发展，做大总量、提升综合实力，才能进一步扩大就业、改善民生、发展社会事业和提高人民生活水平。全县上下要齐心协力谋发展，聚精会神搞建设，全力以赴抓项目，特别是重大项目，坚持有条件要上，没有条件创造条件也要上，以大项目带动大投入，以大投入支撑大发展，通过抓项目、兴产业、强平台，促进经济社会发展提速、提质、提效。

——必须以绿色生态为目标。绿色生态是我县最大的优势、最大的资本、最大的财富。要坚持经济发展与生态文明有机统一，树立既要金山银山，更要绿水青山的发展理念，实施生态化发展战略，在保护生态中加快发展，在加快发展中保护生态，大力推动产业发展生态化、生态建设产业化，着力构建具有崇义特色的绿色生态产业体系，最大限度把崇义的绿色生态资源优势转化为产业优势、经济优势、核心竞争力优势。

——必须以全面创新为灵魂。我县要实现新一轮加快发展、转型发展，必须按照创业创新的理念，大力弘扬敢于创新、敢为人先的开拓精神，以更大的决心和勇气，加大攻坚力度，加快构

建有利于全面创新的体制机制，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的作用，以企业为主体，培养和壮大创新人才队伍，打造创业创新平台，进一步探索促进产业发展壮大、促进高科技产业发展和促进和谐社会建设的新思路、新举措，推动崇义实现进位赶超、绿色崛起。

——必须以新兴科技为引领。面对当今新一代技术革命和新一轮产业革命的大浪潮，必须有效解决科技与经济、科技与产业发展脱节问题，将加快发展、转型发展转移到依靠科技进步和技术创新的轨道上来。要把握科技发展趋势，瞄准国际国内前沿科技，引进和自主创新国内国际先进技术，改造提升传统优势产业，培育发展新兴高技术产业。要鼓励引导企业开展产学研合作，建设技术中心、研发中心，把新兴科技与产业产品优化升级紧密结合起来，促进全县企业素质整体大提升、产业大发展。

——必须以先进管理为手段。科技是生产力，管理也是生产力。经济和社会发展都要注重管理的科学性和艺术性，要以先进的管理模式，调动一切积极因素，搅起加快发展、转型发展的思想活力。要引进和创新先进管理理念，强化管理措施，建立健全激励先进、鞭策和淘汰落后的管理机制，进一步提高管理的科学化水平。要进一步落实质量兴县工作，着力提升产品质量、工程质量和服务质量。要着重在产业发展、招商引资、重大项目实施、平安社会建设和党的建设等方面，创新管理模式，发挥领导干部

的主观能动性，提高工作落实水平。要加强发展后续管理，坚持建管并举，建立长期有效的后续管理机制，维护建设成果，发挥投资效益。

——必须以法规制度为保障。坚持依法治县，以法规制度管人管事。作为党政领导干部要带头增强法律意识、制度意识，提高政策的执行力、落实力、操作力。进一步建立健全干部岗位责任制和量化考核制，实行奖惩并重，大力营造干部干事创业氛围。坚持按法律办事，按规章制度严格办事，推进经济社会和谐发展。进一步增强政策执行力，对县委、县政府制定的政策，要严格遵循，全力落实。

## 5、主要目标

到十二五期末，全县地区生产总值迈上 82 亿元台阶，人均主要经济指标在全市的排位前移，后发展、欠发达地区的地位得到显著改变，为全面建设小康社会打下坚实的基础。

——经济发展更上新台阶。在优化结构、提高效益、降低能耗、保护环境的基础上，进一步促进经济追赶与跨越发展。全县生产总值年均增长 13.5%；财政总收入年均增长 19.1%，达到 10 亿元；全社会固定资产投资年均增长 27.5%，达到 38 亿元；社会消费品零售总额年均增长 17.2%，达到 18 亿元。

——结构调整取得新进展。三次产业结构比例调整为 11.0:

58.5: 30.5。工业增加值达到 46.5 亿元，占生产总值比重 56.7% 以上；现代服务业占生产总值比重逐步提高；节能减排取得新进展，绿色经济、循环经济快速发展；新型城镇化快速推进，城镇化率提高到 50%；科技进步对经济增长的贡献率明显上升，建成一批产学研合作型具有自主创新能力的高科技企业。

——改革开放取得新突破。先行先试取得显著成效，行政管理、财税金融和资源整合、企业重组及企业上市等重要领域和关键环节改革取得明显进展，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。对内对外开放广度和深度不断拓展，承接产业转移水平明显提高，开放型经济对经济增长的贡献率显著上升。

——城乡居民收入有新提高。城镇居民人均可支配收入达到 20000 元，农民人均纯收入达到 8500 元，年均分别增长 13.8% 和 15.4%；低收入者收入明显增加，中等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少。努力实现城乡居民收入增长与经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。

——社会建设开创新局面。保障和改善民生工作取得新成效，覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步健全。社会事业日益繁荣，文化大县建设初见成效。全民思想道德素质、科学文化素质和健康素质普遍提高，城乡居民实现充分就业。民主法制不断加强，社会文明程度明显提高，社会管理机制日益完善，社会更加和谐

稳定。

## 【专栏二】十二五时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2010年预计值	2015年预期目标	年平均增长(%)	属性
经济发展	地区生产总值(亿元)	38.21	82	13.5%	预期性
	人均地区生产总值(美元)	2790	5850	16%	预期性
	财政总收入(亿元)	4.18	10	19.1%	预期性
	地方财政收入(亿元)	2.81	6.5	18.3%	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	11.3	38	27.5%	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	8.14	18	17.2%	预期性
	实际利用外商直接投资(万美元)	960	1500	9.3%	预期性
经济结构	三产比例(%)	15.9:58.7:25.4	11:58.5:30.5	—	预期性
	工业化率(%)	56.6%	56.7%	—	预期性
	城镇化率(%)	42%	50%	—	预期性
	税收占财政收入比重(%)	68.2%	86%	—	预期性
社会民生	全县总人口(万人)	20.76	21.58	7.8‰	预期性
	城镇人均可支配收入(元)	10488	20000	13.8%	预期性
	农民人均纯收入(元)	4155	8500	15.4%	预期性
	城镇登记失业率(%)	4%	4%	—	预期性
	城镇新增就业人数(万人)	0.4078	1.1	22%	预期性
	基本养老保险参保人数(万人)	1.5591	2.1	6.1%	预期性
	主要劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10	15	—	预期性
	城镇基本医疗保险参覆盖率(%)	100%	100%	—	预期性
	新型农村合作医疗覆盖率(%)	94.37%	96%	—	预期性
资源环境	耕地保有量(万亩)	16.48	16.48	—	预期性
	森林覆盖率(%)	88.3%	88.3%	—	预期性
	鄱阳湖流域Ⅲ类以上水质比重(%)	100%	100%	—	约束性
	单位生产总值能耗累计下降(%)	—	16%	-3%	约束性
	单位生产总值二氧化碳排放累计下降(%)	—	25%	-4.5%	约束性
	主要污染物排放累计下降(%)	—	18%	-3.4%	约束性
	城镇生活污水集中处理率(%)	82%	92%	—	约束性
	城镇生活垃圾无害化处理率(%)	35%	80%	—	约束性

## 第二部分 进一步壮大特色生态工业体系，加快推进新型工业化

坚持以重大项目支撑科学发展，以产业集群提升经济核心竞



争力，以发展外向型经济推进产业结构调整，自主创新和节能减排有机结合，传统产业和新兴产业齐头并进，实现工业总量的扩张与竞争实力的提升。“十二五”期间，全县规模以上工业增加值、主营业务收入、利税总额三项指标年均增长 25%以上，工业经济的规模化、集群化、高端化和品牌化取得明显突破。

**6、着力推进产业发展平台建设。**重点打造赣州飞地工业园，组建强有力工作班子，积极争取优惠政策，多方筹措资金，加快实施园区土地征用和水电路等基础设施和服务平台建设，筑“巢”引“凤”，搭建高新矿产业、新材料、新能源等高新技术产业发展平台；进一步完善过埠工业小区建设，着力提高园区的产业集聚度，搭建绿色食品、生物质能源等绿色产业发展平台，创建生态型工业小区；加紧启动和完善古亭省级小企业创业基地建设，搭建竹木加工、硅材料等产业发展平台，建设我县重要的竹木深加工基地和国内光伏产业原材料加工制造基地。

**7、进一步培植壮大优势产业集群。**一是构建钨产业集群。扶持以章源钨业、耀升工贸为龙头的钨产业发展，加大资源整合力度，逐步向龙头企业集聚，加快推动钨产业链向硬质合金、刀钻具等高尖端产品延伸，打造“全国钨产业精深加工基地”，力争在“十二五”期间培植超百亿元钨产业。二是培植壮大竹木产业集群。扶持以崇义林业等为龙头的竹木产业发展，推进资源集约节约利用，加快促进竹木产业链向竹模板、高档家具、竹纤维、竹

炭系列产品等应用型领域延伸，打造“全省竹木精深加工基地”，力争在“十二五”期间培植超 50 亿元林业产业，把崇义建设成为南方林区实力最强县。三是培育发展绿色食品产业集群。扶持齐云山、君子谷野生水果世界等绿色食品企业做大做强，深度开发以南酸枣糕、野生果酒、竹笋食品等为核心的系列绿色食品，扩大“南酸枣糕”、野生果酒产业规模，打造“全省绿色食品产业基地”，力争十二五期间培植超 20 亿绿色食品产业。

**8、加快培育新兴产业，培植新的经济增长点。**一是培育生物质能源加工产业，以生物柴油加工为重点，引进国内外生物质能制造龙头企业，开发利用野生能源植物资源，鼓励“企业+基地+农户”的产业发展模式，整合荒山荒地资源，大力发展能源植物种植，建设生物柴油加工项目；积极开展林区采伐、迹地更新、木竹加工剩余物资源、农作物秸秆资源和畜禽排泄物资源综合利用，发展沼气能源、生物质能发电和其它生物质能产品加工制造，推进集约经营，形成产业化。二是发展碳化硅陶瓷高温复合材料加工产业，鼓励支持章源钨业开展校企合作，引进新一代高温复合材料工艺技术，建设产品研发中心，先期发展航空发动机热端结构部件加工项目，逐步拓展开发技术应用领域，发展民用和军民两用技术实用化产品；积极争取与国内航空工业龙头企业开展战略合作，依托赣州飞地工业园，建立产业加工制造基地。三是培育发展硅材料产业，制定促进硅材料产业发展扶持政策，依托古

亭工业小区，建立产业发展平台，加大招商引资力度，重点发展硅微粉、纳米二氧化硅粉末材料和金属硅等有机、无机硅材料，力争创造条件建设高纯硅料加工项目，为国内光伏产业、电子电路产业和复合材料产业提供配套，着力打造古亭硅材料产业基地。

### **【专栏三】重大工业项目**

**产业平台建设项目：**赣州飞地工业园园区土地利用和基础设施建设项目，过埠工业小区基础设施完善项目，省级古亭小企业创业基地基础设施建设项目。

**钨产业建设项目：**章源钨业高性能、高精度硬质合金涂层刀片加工续建项目，耀升工贸硬质合金混合料和高性能高精度涂层刀片、高性能棒材与球齿深加工项目。以及其他亚微、超细硬质合金，高冲击韧性、高耐磨性硬质合金采掘工具，硬质合金硬面材料，钨及钨合金材料，硬质合金废料综合回收利用等系列产品发展项目。

**竹木加工产业建设项目：**崇义林业竹板材、竹地板、竹家俱、板式家俱、木质活性炭、松香松节油等深加工产品项目，红杉木业细木工板二期工程，华森竹业竹胶合板模板延伸加工项目，江西贵竹竹地板、竹家俱项目，泰昇炭业纳米活性炭滤芯、活性炭健康产品项目，红杉炭业活性炭续建项目。以及竹纤维、竹炭纤维、竹炭纳米粉、竹工艺品等延伸加工系列产品发展项目。

**绿色食品产业建设项目：**齐云山食品南酸枣加工系列食品改

扩建项目，君子谷野生水果世界刺葡萄保健酒和野生杨梅、金樱子加工系列保健食品项目，崇丰食品竹笋罐头、水果和蔬菜罐头系列食品改扩建项目。以及葛根食品、竹黄酒、罗非鱼与鲷鱼食品等系列绿色食品发展项目。

**生物质能源加工产业建设项目：**引进国内外生物质能产业优势企业，重点建设生物柴油，林农废弃物气化、固化发电和燃料生产，农村用户沼气和养殖场大型沼气等生物质能系列产品加工项目。

**碳化硅陶瓷高温复合材料加工产业建设项目：**章源钨业企校合作航空发动机热端结构部件项目。以及飞机刹车片、航空航天发动机构件、卫星构件、化学工业耐腐蚀部件等民用、军民两用实用化系列产品加工制造项目。

**硅材料产业建设项目：**引进国内外硅产业优势企业，重点建设电工电子级、太阳能级硅微粉，纳米二氧化硅粉末材料，硅烷偶联剂系列产品，高纯硅料等有机、无机硅材料加工制造项目。

### **第三部分 大力营建绿色生态宜居城镇，加快推进新型城镇化**

按照资源能源节约、基础设施完善、公共服务健全、人流物流便捷、经济文化繁荣、社会事业发达、城市管理高效、生态环境优美、人与自然和谐的城市现代化发展要求，加快完善城镇规划体系，形成中心城区带动、中心镇呼应、全县联动、城乡一体

的新型城镇化发展格局。“十二五”期间，中心城区建成区面积力争达到 8 平方公里，常住人口达到 8 万人，全县城镇常住人口达到 11 万人以上，城镇化率提高到 50%。

**9、重点推进中心城区建设，增强辐射带动力。**按照“城区 10 平方公里、10 万人口”的县城目标定位，进一步完善县城市发展总体规划，高起点、高标准做好控制性详规修编工作，重点编制好城东城南修建性详规。加快四大片区规划建设。按照“东联西进、南伸北扩”的工作思路，确立“一核二轴多片区”空间结构，加快路网、县城街巷道路、城乡公路建设，辐射带动全县小城镇建设全面推进，提高城镇化水平。建设北门河“一江两岸”工程，实施西湖至阳明湖引水工程，加快推进中城河改造，完善城市水系建设，打造成集漂流、观光、休闲为一体的绿色景观长廊。加快湿地公园、旗岭公园、城北入口景观等城市景观工程建设，大力推进北门农贸市场搬迁、县城管道天然气、县城生活垃圾卫生填埋场等城市功能项目建设，把崇义县城建设成为绿色花园城市，打造成绿谷氧吧、宜居宜业、健身养生的欧洲型城镇。完善城市长效管理机制，推行精细化城市管理。深入开展省级生态园林城市、文明城市和卫生城市“三城同创”，综合整治市容环境。加强停车管理，建设公共停车场。全力推进城区“绿化、亮化、美化”工程，县中心城区绿地率达到 45%以上。

**10、加快发展中心镇和圩镇，全面提升特色村镇建设。**完善

乡镇村镇规划建设管理体系，因地制宜发展类型多样、功能完备、各具特色的小城镇。聘请国内一流设计单位，高起点规划建设关田、扬眉、长龙、铅厂、过埠、古亭等次中心城镇，加大上堡、金坑、文英、麟潭等圩镇整治力度，重点推广社区型圩镇管理模式，加强圩镇管理。加强中心镇建设，按照“五整治、三建设”的要求全面推进圩镇的整治建设，打造功能齐全、各具特色小城镇。与乡村旅游相结合抓好一批圩镇、新村整治，因地制宜打造一批特色江南水乡、乡村旅游村镇。与产业发展、乡土文化相结合，打造一批产业新村、生态新村、文化新村。结合高速公路征地、生态移民、灾害移民和源头保护区移民等搬迁，有序推进农民新村建设，加强农房新户型推广，重点打造一批具有客家风情、现代风格的村落。

**11、加快发展现代服务业。**大力发展现代物流、文化娱乐、金融保险、咨询评估等城市服务业，高标准规划建设县旅游接待中心和旅游购物一条街，引资建设高档酒店、娱乐场所和购物中心。培育以旅游休闲业为龙头的城市现代服务业发展壮大。打造现代文体休闲产业，通过生态体育公园、农民文化艺术中心等项目建设，打造有影响力的特色文化体育项目。均衡土地供应，适度调控房价，有序健康发展城市房地产业，加快县城周边沿山沿路开发建设生态型住宅，带动发展房地产中介服务、物业管理、装修服务等房地产业服务业。

**12、着力发展生态旅游，建设旅游产业大县。**充分发挥地域和独特旅游资源等比较优势，进一步做好全县各景区总体规划和控制性详规的规划编制。以陡水湖总体开发建设为契机，依托崇义“四个中国之最”，以加大景区景点基础设施建设为重点，引进战略投资者加快阳岭旅游整体开发、县城温泉开发、生态体育新城三大旅游项目建设，着力提升“阳岭氧吧、七星望月、聂都溶洞、上堡梯田、齐云山风光”五大生态旅游景区层次水平，在全国打响“中国氧吧、绿谷崇义”生态旅游品牌。加大景区和自然、人文资源保护力度，重点保护上堡梯田、聂都溶洞等特色景观资源。重视开发绿色土特产和竹木工艺品生态旅游商品，延伸生态旅游产业链。高标准编制全县乡村旅游总体规划，充分挖掘山水、人文、生态资源，重点打造“六线三片区”乡村游精品线路，大力发展乡村休闲旅游，高规格办好崇义乡村旅游文化节。以“中国最佳田园乡村”为目标，把崇义乡村旅游发展成为知名生态度假旅游目的地。

#### **【专栏四】城市建设、服务业和旅游业重大项目**

**城市基础设施项目：**县城生活垃圾卫生填埋场项目、县城污水管网完善工程、东环城路工程、湿地公园工程、旗岭公园项目、县城管道天然气工程、北门河“一江两岸”工程、中城河景观带和照明工程、北门农贸市场搬迁工程、县城应急水源引水工程。建制镇污水处理工程，乡镇垃圾无害化处理工程。

**旅游产业发展项目：**生态体育公园项目、县城温泉勘探开发利用项目、阳岭旅游整体开发项目、游客接待中心项目、七星湖滨水度假村项目、聂都风景名胜区总体开发项目、上堡梯田景区开发项目、齐云山景区开发项目、特色乡村旅游开发项目和旅游景区基础设施项目。崇义特色土特产品、农副产品、手工艺制品、旅游纪念品等购物一条街和专业市场项目。

**服务业发展项目：**县城物流园区项目、农林副产品综合市场项目、大型超市项目、“万村千乡”市场工程。以及金融保险、信息咨询、科技服务、工程咨询、印刷复制等生产性服务业项目，休闲娱乐等生活性服务业项目。

#### **第四部分 大力发展生态高效农业，加快推进农业农村现代化**

解决“三农”问题，缩小城乡差距，是全面实现小康社会的关键所在。要加快转变农业发展方式，加大统筹城乡力度，坚持用现代科技改造农业、现代手段装备农业、现代产业体系提升农业、现代经营形式发展农业，全力构建适合我县农业农村发展的新体系。

**13、培植壮大优势特色农业产业，加快发展现代农业。**大力扶持发展竹业、茶叶、油茶、酸枣、果业、生猪等六大农业优势产业；培育发展高山优质大米、野生刺葡萄、特种养殖、高山蔬菜等特色农业产业。重视粮食生产，着力提高粮食商品率比例。积极发展农产品加工业，推广鼓励“企业+基地+农户”产业发展模式，培育一批带动力强龙头企业；加快建设一批专业化、规模



化、标准化的农产品基地，扶持发展农业产业园、专业大户、农民专业合作社和农产品营销组织，推进农业产业化经营，抓好市级现代农业产业园建设。重点抓好茶叶产业发展，建成万亩高山茶园基地，引进茶叶深加工企业，加大茶叶品牌建设，打造白茶、绿茶、铁观音精品茶叶品牌，全力打响“崇义高山茶”知名品牌；加大油茶基地建设，全面推广油茶标准化生产，全县高产油茶林达到13万亩，积极发展引进油茶深加工项目；依托茶叶、油茶产业优势，建设县级农业高科技示范园。支持君子谷野生水果世界开发刺葡萄、杨梅等野果资源，打造南方野生水果“百果园”、“中国酒庄”。进一步完善基层农业技术推广服务体系，鼓励发展有机农业和有机农产品，加强农产品质量安全体系和动植物防控体系建设，不断提高农业现代化产业化水平。

#### **14、加强农业农村基础设施建设，加快建设现代化新农村。**

坚持城乡一体化要求，推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射。重点改善农村生产生活条件，进一步加强农村道路、安全饮水、农田水利、中小河流治理、农村电网、清洁能源、环境整治、信息网络等基础设施。继续推进农村公路改造的“攻坚战”，打通县际乡际“断头路”，公路硬化率逐步提高。全面推进以“六改四普及”为主的村庄整治建设，实现农村安全饮水、村级卫生室、垃圾处理、行政村通水泥路“四个全覆盖”。统筹规划山、水、林、田、园、房、路，

按照乡村旅游开发模式，因地制宜打造一批生态化、山水化、民俗化村落。抓好一批农业产业园、农民美好家园、旅游观光园“三园合一”的特色综合示范区建设。规范推进村庄整治任务，选择主要公路干线，采取整体规划、分段实施的办法，按照一线一景、一村一貌、一片一个特色的要求，对沿线村庄和民房全面整治，塑造整齐划一，又具有视觉冲击力的乡村景观。

**15、健全农业农村发展的体制机制。**坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农力度。发挥财政资金的导向作用，坚持多元融资，调动社会资金投入农业的积极性。坚持和完善农村基本经营制度，在依法自愿有偿和加强服务的基础上，积极培育土地承包经营权流转市场，引导规范土地承包经营权有序流转。完善城乡平等的要素交换关系，促进土地增值收益和农村存款主要用于农业农村。按照节约用地、保障农民权益的要求，创新农村土地管理制度，完善征地补偿机制。改善农村金融服务，积极培育小额信贷组织和资金互助组织，培育发展村镇银行，鼓励和支持农民互助保险和互助信用合作。开展农村综合改革，完善集体林权制度配套改革，推进国有林场改革和小型水利基础设施产权制度改革。加强乡村经济联动和合作，形成整体推进合力。

#### **【专栏五】农业农村现代化项目**

**现代农业：**发展四大竹木生产基地，全县杉木林面积达 40 万

亩、马尾松速生丰产林面积 30 万亩、笋竹两用丰产林面积 40 万亩、针阔混交林 9 万亩。重点围绕“四点三线”茶产业发展布局，主攻百亩规模基地，新增茶叶面积 5 万亩。建设油茶高产品种示范林 3 万亩，新造高产油茶林 10 万亩。建设南酸枣种植基地，南酸枣面积达到 10 万亩。实施果业产业改造提升工程，全县果园面积达到 7.3 万亩（其中脐橙 6.3 万亩）。全县生猪存栏达到 10 万头，年出栏 25 万头。建设无公害优质水稻 10 万亩，有机稻种植面积 1 万亩，粮食种植面积达 14 万亩。高山蔬菜面积达到 1 万亩，设施蔬菜面积达到 2000 亩。

**农村基础设施：**实施农村安全饮水项目，农村安全饮水覆盖面达 100%。加大农村公路改造力度，农村公路硬化率稳定提高。推广太阳能利用技术，新增太阳能热水器用户 5 万户。推进农村户用和养殖小区沼气建设，新建农村户用沼气 5000 户，养殖场大中型沼气工程 30 处。

## **第五部分 实施投资拉动战略，推进重大项目建设**

坚持把投资拉动增长作为我县“十二五”时期发展的主旋律，牢牢把握项目建设工作的主动权，以全民招商和大上项目、上大项目为重点，依靠项目加大投入，依靠投资拉动加快发展，依靠项目增量推动转型发展。

**16、发挥投资主导作用，拉动经济增长。**要树立“发展是硬

道理，投资是硬拉动，项目是硬支撑”的理念，继续实施重大项目带动战略，以大项目带动大投入，以大投入支撑大发展，全县固定资产投资年均增长预期 27.5%，力争突破 30%。同时把扩大投资规模与优化投资结构有机结合起来，以章江源生态经济区建设为龙头，着力在基础设施、产业发展、社会建设、民生工程、生态环保等重点领域实施一批投资规模大、带动能力强、综合效益高的好项目。把扩大投资与增加就业、改善民生有机结合起来，形成投资、消费良性互动增长机制。把扩大投资与扩大开放、全民创业有机结合起来，大力引进国内外战略投资者，着力破除制约民间投资的体制机制障碍，创造平等准入、公平竞争的市场环境。把扩大投资与提高投资效益有机结合起来，充分发挥政府投资的引导作用，健全政府投资决策机制，集中力量办大事，进一步提高政府投资效益。

**17、上争外引进项目，科学谋划促实施。**一是上争项目，健全争资争项工作新机制，积极争取国家和省市重大项目布局和资金支持，注重抢抓列入全国重要生态功能区、中央苏区县、国家绿色能源县、全省循环经济试点县、鄱阳湖源头水资源保护等重大机遇，精心做好项目对接和项目策划，力争更多的重大项目和重点工程挤进列入国家和省市的建设规划与投资计划。二是加大招商引进项目，发挥崇义资源和生态优势，大力实施产业招商，策划包装一批重大产业项目，依托赣州飞地工业园、过埠和古亭

工业小区，大力引进承接矿产加工、竹木产业、生态农业与绿色食品、生物质能源、高温复合材料和生态旅游等重大产业项目及龙头企业落户崇义。三是科学安排实施项目，建立健全项目建设和服务工作机制，严格落实县领导挂点负责、责任单位具体实施的项目责任机制，健全重大项目工程问责和项目问题联动协调机制，强化项目的监督、调度，确保项目一抓到底，落实到位；实行争资争项和招商引资重大奖励制度，调动部门单位抓项目的积极性。

**18、提高操作水平，破解项目落实“瓶颈”。** 一是千方百计抓融资，充分发挥好国投、城投、林投公司融资平台作用，运用BT、BOT等方式融资，采取“借鸡生蛋”、“借米下锅”办法，撬动民间资本参与项目建设；加快推进企业上市融资，扶持章源钨业上市后增资扩本，培植崇义林业、耀升工贸、齐云山食品等“上市企业梯队”；加强和完善金融支持和服务机制建设，积极构建政策性金融、商业金融、合作金融为一体的金融服务体系。构建政银企业合作机制，加强与县内外银行和金融机构协作，鼓励企业创新融资方式，通过吸引境内外投资基金参股项目、发行企业债券等途径，推动项目与资金有效对接。二是加速推进资源整合，以规范整顿矿产开发和竹木加工秩序为重点，关闭淘汰落后产能，支持鼓励龙头企业对上下游企业实施并购重组，集中资源推进重大产业项目建设。三是建立完善重大产业项目的用地协商制度、

环境总量指标协商制度，积极向上争取用地指标，优先保障重大项目所需环境总量指标。四是完善重大项目绿色通道制度，落实完善并联审批制度，确保绿色通道畅通高效。

## **第六部分 强化基础保障能力，增强发展后劲**

围绕增强发展潜力和发展后劲，按照统筹规划、适度超前的原则，进一步加大投资规模和强度，加快交通、能源、水利等基础设施建设，提高加快发展、转型发展的保障能力。

**19、完善公路交通运输体系。**抓住厦蓉高速将开通的有利时机，构建和完善高速、省道和县乡村公路网络，确立三省边际区域性公路交通枢纽地位。在所有行政村通油路水泥路的基础上，进一步扩大完善农村公路网络，提高农村公路通畅水平，实现省道和农村公路等级有明显提升。积极构建县乡干线公路网，提高干线公路服务水平，实现全部县通乡公路达三级以上技术标准，重要路段达二级技术标准。积极打通县际间的重要断头路。加大危桥改造及农村公路安保工程的建设力度。推进旅游公路建设。加快乡镇汽车站和重要公路沿线候车亭建设，实现乡乡有车站、村村有候车亭、大部分村通班线的城乡交通一体化新格局。

**20、增强能源保障能力。**统筹利用县内外资源，增强能源供应能力，构筑水电为主，燃气、煤炭、石油、生物质能等为补充的清洁高效、保障有力、安全可靠的多元化现代能源体系。建设

华山、金鸡岭等一批小水电，改建扩容一批水电站，新增装机 5000 千瓦以上。实施“西气东输”接入工程，统筹布局县城和中心镇天然气管网，提高供气能力。大力发展新能源和可再生能源，积极开发利用太阳能、风电、生物质能，推广应用清洁能源，积极创建国家绿色能源县。进一步完善电力网络体系，努力提高电力网络覆盖面，力争每乡镇有一座 35kv 变电站。加快推广和应用农网“四新”技术，完善农网自动调压功能，不断提高农网技术装备水平。大力实施新农村智能电气化工程。

**21、强化水利安全保障。**按照兼顾防洪与抗旱、开发与保护、当前与长远的要求，加快构建调控有力、配置合理的水利保障体系。加强城镇防洪防涝工程建设，加快中小河流治理，重点抓好小江县城段、古亭水圩镇段、扬眉江圩镇段河堤等工程建设，实施河湖疏浚、河道整治工程，加强防洪非工程措施建设，建立洪水风险管理体系，加强水文测站建设。积极实施中小型灌区渠系续建配套和改扩建工程，加强抗旱水源工程和灌渠节水改造工程建设。完善防汛抗旱指挥系统和洪水预警预报系统。加强县城应急水源建设，保障群众用水安全。

**22、健全拓展信息通信网络。**推动信息化和工业化深度融合，进一步提升信息化能力和现代科技的应用能力。加快推进电信网、广播电视网和互联网“三网融合”，形成覆盖城乡的信息传输网络。加快重点领域、重点单位公共信息资源库、数据库和业

务信息应用处理系统建设，促进信息资源交换共享。积极推进电子商务基础平台及服务系统建设。完善“中国崇义”政府门户网站，依法开展政务公开信息网上发布，打造“一站式综合性政府服务平台”。积极推进企业信息数据库建设，构建中小企业信息化服务平台。完善乡、村、社区三级信息服务站，建设“农村经济信息网”，建立农业专家系统和农技咨询 110 网络服务平台，建成农副产品网上交易市场，加速农村信息化进程。

#### 【专栏六】重大基础设施项目

**公路工程：**高速公路，厦蓉高速崇义段项目。国省道，龙大线（遂川龙市—大余）崇义段（金坑—铅厂）二级公路改造项目。县乡村公路工程，过埠—麟潭—古亭—文英、寡上线红心—龙勾—扬眉—长龙—横水、关田—聂都等二级公路改造项目，长庆—杰坝、文英—乐洞、龙峰—上堡、思顺—黄背、扬眉—新城等三级公路改造项目。县城—阳岭、县城—水口—石门子等旅游公路三级线路改造项目。按照国家统一部署，组织新一轮通组公路改造，通组公路硬化率显著提高。

**电源和电力输配送网络完善提升工程：**华山水电站、金鸡岭水电站等电源点新建项目，改建扩容一批水电站，新增装机 5000 千瓦以上。加快农村电网建设与改造，新建或改造长龙、上营、过埠 110 千伏输变电工程，上堡、思顺、文英、义安、密溪 35 千伏输变电工程；开展智能电网建设，提高农网技术装备。



**水利工程：**中小河流治理，城镇、集镇、重点居民区和农田防护堤建设。重点实施小江县城段、古亭水圩镇段、扬眉江圩镇段河堤建设项目；全县中小型灌区渠水陂水坝改造、渠系延伸配套和节水改造工程。小型水库除险加固工程。乡镇集中供水工程。

## **第七部分 维护生态屏障，保护赣江（章江）源生态安全**

把崇义建设成为鄱阳湖和赣江流域水生态安全的重要保障区、全省生态经济和生态文明示范区为目标，在经济社会活动全过程中形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构与增长方式，以推进产业生态化、生态产业化为手段，深入推进生态文明的区域经济体系，构建章江源生态经济区。

**23、加强环境保护和环**境治理。坚持防治并举，以解决饮用水不安全和水、土壤、空气污染等突出环境问题为重点，严格执行环境保护法律法规和政策，落实减排目标责任制，实行综合治理。抓好县城空气质量改善工程，有效控制大气、噪声污染，使城区空气质量稳定达到国家 II 级标准。完善县城污水收集管网，提高污水处理率，加快建制镇生活污水集中处理设施建设，确保城镇污水集中处理率达到 80%以上。加强矿产采选、冶炼业为代表的工业企业废水治理，关停并转治理不达标企业。加强城乡垃圾无害化处理，重点建好县城生活垃圾卫生填埋场，确保全县生活垃圾无害化处理率达到 80%以上。加强重金属、危险废弃物污

染治理。推进农业面源污染防治，改善农村环境质量。完善环境保护科技和经济政策，建立健全污染者付费制度。加强环境监管能力建设，严格污染物排放标准和环保准入门槛，强化执法监督，健全重大环境事件和污染事故责任追究制度。

#### **24、大力发展循环经济，加强资源能源集约利用和节能减排。**

以提高资源综合利用率和减排为目标，加强政策引导和协调管理，建立生产者责任延伸制度。推进生产、流通、消费各环节循环经济发展；以矿产、林产等行业为重点，开发和推广应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链技术，着力提高资源综合利用率；鼓励企业间通过共享资源、废弃物利用等途径发展循环经济；建设一批循环经济示范企业；鼓励农业立体种植、养殖，大力推广猪沼果（菜）模式，发展农业循环经济。大力开展节能减排，健全节能市场化机制，培育和发展节能环保产业，推广先进节能技术和产品，推广合同能源管理，抓好重点行业和用能大户节能改造；应用先进工艺和节能设备，显著降低单位产出能耗，落实国家节能补贴，增强对企业的激励与约束；全面推进建筑节能，推广新型节能建筑材料，实施建筑节能改造。建立水资源配置体系，强化水资源有偿使用，加快重点耗水行业节水技术改造，提高水资源利用率和回收率。建立健全节能节水减排统计监测制度。合理利用土地资源，强化规划管控，严格土地用途管制，发展节地型建筑，加强依法节约集约用地责任和考核，

提高耕地节约率和资源使用率。强化全社会节约意识，发展低碳技术，倡导低碳生活方式，推进低碳社会建设。

**25、加强生态保护和生态建设，创建全国生态县。**推进落实全国全省主体功能区规划，维护保护罗霄山脉水源涵养生态功能区和赣西—赣西北山地森林屏障。加大森林资源保护，全面禁伐天然阔叶林，培育建设生态公益林。以章江源水资源保护和修复工程项目建设为龙头，深入推进“一大四小”造林绿化、城镇污水处理、农村清洁、矿山环境综合治理、陡水湖崇义库区综合开发治理及沿江乡镇农业面源污染治理、章江源草山草坡综合开发与水土流失治理等生态工程建设；大力推进农村沼气建设，着力提高农村沼气能源覆盖面；积极发展山区小水电，推进以电代燃，减少薪柴消耗。以建设全国可持续发展实验区为契机，着力构建生态工业、生态农业、绿色食品和生态旅游等绿色生态产业体系，着力培育“自然、和谐、文明”观念的生态文化体系，建设章江源生态经济示范区。全面启动生态县建设，分步实施《崇义县生态建设规划》，积极创建全国全省生态乡村。力争把齐云山国家级自然保护区打造成全国一流的森林生态系统类型自然保护区，把章江源打造成全省江河源区一流的水资源保护区。力争到2015年达到国家级生态县建设标准，通过国家级生态县验收。

#### **【专栏七】资源环境和生态建设重点项目**

**节能改造项目：**章源钨业钨系列产品深加工生产线节能改造

项目，耀升工贸钨制取生产线综合节能标改项目。其它中小企业综合节能改造项目。

**循环经济和减排项目：**章源钨业白钨矿不变体系闭路循环工艺及钨冶炼废水零排放技术开发项目、节水技改项目、淘锡坑钨矿精选厂技改项目；耀升工贸钨铷矿铷锂铯综合利用项目、氢气回收、冶炼余热回收、氨回收利用和钨钼矿渣回收利用项目，节水改造项目，废矿石综合利用项目；长飞矿业选厂技改、矿井水综合利用项目；青山钨锡矿共伴生矿回收利用项目；华森竹业锅炉烟气余热利用、燃柴锅炉黑烟治理项目。以及其它矿山、矿产品加工厂污染治理和减排项目等。

**生态建设项目：**生态公益林培育和保护项目，长防林项目，中小流域水土流失治理和生态修复项目，国家级齐云山自然保护区、省级章江自然保护区项目，陡水湖崇义库区湿地保护项目，废弃矿山环境治理与生态修复工程，退耕还林荒山造林项目，农业面源污染治理项目，造林绿化“一大四小”工程。以及生态移民扶贫工程项目等。

## **第八部分 培育人文和科技优势，提升核心竞争力**

推动全县经济社会跨越式科学发展，必须坚定不移地实施科教兴县战略，推进自主创新，加快教育改革发展，加强人才队伍建设，发展文化事业和文化产业，为实现又好又快发展提供强有

力的科技支撑和人才保障。

**26、提升科技创新能力。**推进创新平台和服务体系建设，提升优势主导产业科技创新、应用开发和科技成果转化能力。鼓励引导产学研联合，鼓励企业建立技术研发中心。继续落实科技创新信贷贴息、支持高精尖科技项目等扶持政策，激励企业提升自主创新水平。加快运用高新技术和先进适用技术、现代管理技术，有计划、分步骤地改造提升传统产业，促使钨、竹木优势产业链条加快向高端和应用产品延伸。通过产业主导技术或辅助技术的升级、产业技术的重新整合等方式，衍生、催生出一批新产品。推进科技创新成果产业化，做大做强崇义竹木制品加工品牌，打造硬质合金刀钻具等系列产品成为全国乃至世界一流品牌。

**27、优先发展教育事业。**全面贯彻党的教育方针，办好人民满意的教育，保障公民依法享有受教育的权利。深化教育教学改革，推动教育事业科学发展。高标准建设一座容纳 5000 人就读的现代化的新崇义中学、一所新的城区小学和一所特殊教育学校。大力发展职业教育，加大学前教育投入，在县城新建一所示范性公办幼儿园，争取每个乡（镇）新建一所公办幼儿园，力争列为全省教育园区建设县。加大对农村和城市困难家庭学生的救助力度。鼓励和引导社会力量兴办教育。加强师德师风建设，加大教师培养培训力度，提高教师业务水平，鼓励优秀人才终生从教。

**28、加快建设人才高地。**培养和引进高层次创新型科技人才和企业经营管理人才、党政人才、专业技术人才、农村实用人才等，加快构建区域性人才高地。充分利用县职业中专、县农民学院和农民知识化培训学校等培训载体，依托企业实训基地，加快本土人才的培养和储备。进一步落实重大人才政策，创新人才培养、任用、评价、流动、激励等体制机制。建立健全干部科学绩效考核评价机制，充分运用绩效考评结果，造就一支敢想敢干、能抓善管的高素质干部队伍。大力优化人才发展环境，实施各类人才培养工程，为加快发展提供坚实的人才保证和广泛的智力支持。

**29、培育提升文化软实力。**大力培育具有时代特征、崇义特色的人文精神，以提高全民思想道德素质和科学文化水平为基础，加快文化大县建设，着力提升文化软实力。立足当今时代，贴近人民群众，充分挖掘崇义丰富的红色文化、生态文化和特色传统文化资源，创作生产更多影响深刻、群众喜闻乐见的文化精品。推进文化产业创新，加大竹乐器、竹歌、竹舞、竹龙开发力度，让崇义竹乐器走出江西、走向全国。培育发展文化创意、现代传媒、印刷复制、影视制作、广告会展等重点文化产业，推动文化产业发展。继续举办崇义绿色生态文化节、环县城自行车赛等活动，提升崇义生态影响力。加快县级文化公共服务体系建设，建设县综合档案馆和文化艺术中心，依托农村社区建设一批群众性

文化娱乐设施，构建覆盖县、乡、村的公共文化服务体系。广泛开展群众性和公益性的文化惠民活动，丰富和活跃人民群众文化生活。发展群众性体育运动，举办好四年一届的全民运动会，提高竞技运动水平，增强人民体质。

#### **【专栏八】科技、教育、文化重点项目**

**教育建设项目：**在县城新建一所示范性公办幼儿园，争取每个乡（镇）新建一所公办幼儿园，扩大公办幼儿园招生规模。高标准建设一座容纳5000人就读的现代化的新崇义中学和一所新的城区小学，解决约5000名进城农村学生的就读需求。实施中小学校舍安全工程、职业中专续建和实训基地建设项目，建好特殊教育学校。

**科技和企业技术中心建设项目：**章源钨业技术研发中心技改项目，耀升工贸省级、国家级企业技术中心项目，君子谷野生水果世界野生水果（植物）开发实验中心项目和其它企业技术中心项目。矿产竹木等资源综合利用、提高资源综合利用率的技术创新和攻关项目。企业新产品、新工艺开发或引进、消化、吸收项目。污染治理和减排等环保技术开发项目。农业技术推广服务体系建设项目等。

**文化事业发展和文化产业项目：**发展文化创意产业，依托竹乐器开发带动竹乐器制作、展览、工艺制品生产等相关项目，把崇义建设成为全国知名的竹乐器研制和生产基地。发展现代文体休闲产业，建设农民文化艺术中心、自然博物馆等特色文化项目。

加强农村文化基础设施，完善建设乡镇综合文化站、村文化室项目。县综合档案馆、青少年文化宫项目。农村体育发展项目等。

## **第九部分 深化重点领域和关键环节改革，为加快发展和转型发展增添活力**

全面深化各项改革，破除制约科学发展的体制机制障碍，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，保证改革成果的普惠性，为促进加快发展、转型发展提供持久动力。

**30、深化重点领域和关键环节改革。**深化财税体制改革，建立健全公共财政体系。深化行政管理体制改革，减少和规范行政审批，严格执行行政审批“两集中、两到位”。逐步探索推进强镇扩权改革，增强乡镇发展活力。探索适合新型服务业发展的市场管理办法，营造有利于服务业发展的政策和体制环境。推进党务公开网、政务网“乡乡通”工程建设。深入推进乡镇机构改革、农村综合配套改革和农村土地流转改革，激发农业农村发展活力。深化市场经济体制改革，放宽市场准入，鼓励支持民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域。推进非工口七大系统国有企业改革，全面完成华森公司、木材公司、粮油公司、化工厂等企业改制任务。

**31、推进公共服务均等化改革。**通过深化改革，把社会管理的方向转换到坚持民生优先的轨道上来，把社会建设的方向转换



到完善公共服务、保障社会公平的轨道上来。开展统筹城乡综合配套改革试点，积极推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、就业和社会保障、社会管理一体化。逐步建立城乡统一的户籍管理制度，探索完善有利于农民工进城就业、住房和社会保障制度，推动城市教育、医疗卫生、住房保障等公共资源向农民工开放，促进城乡之间公共服务和社会保障均等化。

**32、大力发展非公有制经济。**鼓励和支持民间资本进入公共事业、基础设施、社会事业、金融服务等法律法规未明确禁止准入的行业和领域。全面落实促进非公有制经济发展的政策措施，改善政府监管方式，加大对非公有制经济的指导协调和支持服务力度，加强对民间投资的服务，切实保护非公有制企业的合法权益，促进非公有制经济快速健康发展。

## **第十部分 对接国内外产业转移，实现招商新突破**

实现跨越发展，招商是第一引擎。进一步拓宽招商渠道，创新招商方式，完善投资环境，实行更加积极主动的开放战略，全面扩大对内对外开放，以开放促发展、促转型。

**33、进一步扩大对外开放。**积极策应全市大开放、大招商、大合作战略，创新招商方式和投资促进机制，全面融入长三角、珠三角、鄱阳湖生态经济区和海西经济区合作圈，推进与赣州市中心城区联动发展。进一步优化投资环境，建立稳定透明、公平

公正的投资政策和体制环境。积极承接产业转移，出台更具吸引力的投资优惠政策，重点引进战略投资者和行业龙头项目。

**34、加强对接融合。**以赣州飞地工业园，过埠和古亭工业小区为载体，积极策应省市区域发展战略，主攻优势产业，培育新兴产业，在突出珠三角、闽东南三角区的同时，瞄准大型中央企业、长三角的大型民营企业招商，密切与工商界特别是各种商会、行业协会的联系，将区域合作上升到更大规模、更高层次、更宽领域的全面经贸合作，形成大对接、大融合格局。

**35、全力抓好招商引资工作。**坚持扩大规模与提升质量相结合、内资和外资相结合，全方位拓宽招商引资领域。创新招商方式和投资促进机制，以产业链招商和引进国内外优强企业为重点，鼓励和引导国内外资金投向高端制造业、高新技术产业、现代服务业、现代农业和新能源等领域。鼓励内外资以参股、并购等方式，参与县内企业改组改造和兼并重组。加快工业园（小区）、物流园区等平台建设，提高产业配套能力，降低商务成本，打造承接产业转移的新优势。建立健全政府、企业、协会与民间组织相结合的多层次区域合作机制，进一步优化投资环境，形成稳定透明、公平公正的投资政策和体制环境。

## **第十一部分 加大公共财政支持力度，切实保障和改善民生**

坚持民生为本，始终把增进人民福祉作为发展的出发点和落

脚点，把改善和保障民生放在更加突出的位置，提高社会保障和基本公共服务均等化水平，促进和谐发展。

**36、提高就业水平，完善社会保障体系。**进一步完善公共就业服务体系，完善基层就业和社会保障服务设施。加强创业指导和培训，扩大就业、再就业扶持范围。扩大小额贷款覆盖面，兴建返乡农民工创业园，大力引导农民进城镇居住、生活和创业，拓宽城乡居民增收渠道。大力实施“农民培训全覆盖”工程，加大农民培训的深度、广度，大力培育一批懂技术、会经营、善管理的农村人才。扩大社会保险覆盖面，建立社保基金收支平衡机制。以基本养老、基本医疗和最低生活保障为重点，建立覆盖城乡居民的社会保障体系，实现人人享有基本生活保障。实现城镇职工、城镇居民基本医疗保险全覆盖，争取推行新型农村社会养老保险试点，落实“三类人员”基本养老、失地农民基本养老保险等政策。促进基本医疗服务均等化。逐步解决滞留农村的非农人员就业、医保和社保问题。大力发展廉租住房和公共租赁住房，推进县城棚户区、农村危旧房改造，探索保障性住房管理办法。扎实推进县城规划区征地拆迁农民现房安置工程建设。抓好县老年公寓、公益性墓地建设，完善城乡困难临时救助等制度。

**37、理顺收入分配关系。**按照国家统一部署，调整政府、企业、居民的收入分配关系，初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系，再分配更加注重公平，努力提高居民收入在国民收

入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重。合理确定最低工资标准，形成职工工资正常增长机制和支付保障机制。完善公务员工资制度，深化事业单位实行岗位聘用制和绩效考核分配制度改革。保护合法收入，整顿不合理收入，调节过高收入，取缔非法收入，着力提高低收入者收入水平，创造条件增加居民财产性收入，尽快扭转收入差距扩大的趋势。

**38、完善医疗卫生服务体系。**全面推进医药卫生体制改革，加快医疗卫生事业发展，加强卫生基础设施建设。优先满足人民群众基本医疗卫生需求，逐步建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。建立健全公共卫生服务网络，提高突发公共卫生事件应急处置能力。进一步完善基层医疗卫生服务体系，推进县人民医院迁建工程，高标准改扩建一批乡镇卫生院和乡村卫生室。加快形成以县医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络，为群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。大力推进医药卫生体制改革，推进公共卫生服务均等化，抓好新农合工作，推进国家基本药物制度全覆盖，着力增强基层卫生服务能力。积极稳妥推进公立医院改革，鼓励社会资本以多种形式兴办医疗机构，加快形成多元化办医格局。完善公共卫生信息系统，强化卫生监督体系建设。加快推进和完善我县农村社区卫生服务网络建设，继续开展农民免费健康体检，建立完善健康档案。

**39、进一步做好人口工作。**坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，遏制出生人口性别比失衡趋势，人口出生率控制在14‰以内，人口自然增长率控制在7.8‰以下，力争全县人口和计划生育工作继续保持全国先进、全省红旗、全市前列。大力实施优生促进工程，提高生殖健康水平，提高出生人口素质。积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，促进居家养老服务，加强老年公寓、养老院等各种养老服务设施建设，实施县级标准化养老服务中心建设工程，鼓励和引导社会资金投入养老等公益事业，扶持老龄事业发展。加强流动人口和特殊人群的计划生育管理。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业，支持残疾人事业发展。

**40、加强社会主义政治文明建设。**坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。推进科学决策、民主决策和依法决策，完善县人大常委会会议公开报道制度。充分发挥人大、政协以及工商联、无党派人士和工青妇等群团组织的作用，加强武装力量建设和外事、侨务、对台、民族、宗教、残联等工作。坚持依法治县，保障人民法院、人民检察院依法独立行使审判权、检察权，全面推进依法行政、公正廉洁执法，加强普法教育，加快建设法治社会。切实保障公民和法人的合法权益，促进人权事业全面发展。

**41、创新社会管理模式，推进和谐平安崇义建设。**加快构建党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理新格局，提高社会管理能力。加强流动人口、高危人群和新社会组织管理，大力发展义工、志愿者等社会组织和团体。规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，建立重大工程项目建设和重大政策制定的社会稳定风险评估机制，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加大基层司法站所建设力度，探索人民调解新机制。大力开展社会矛盾纠纷专项治理工作，建立矛盾纠纷排查常态化工作机制，建立健全县、乡镇、村（社区）三级及行业部门纵向到底、横向到边的调解组织网络和信息网络。加强安全生产检查，开展应急演练，提高应对突发事件能力，大力实施中小学校舍安全工程，加强学校安全管理，建设和谐平安校园，为经济社会营造良好发展环境。

**【专栏九】社会民生完善工程**

**就业和社会保障服务中心建设工程：**县级就业和社会保障服务中心、乡镇就业和社会保障服务所项目。

**医疗卫生服务体系建设工程：**县人民医院整体搬迁和医疗、教学、科研为一体的现代化综合性县人民医院建设项目。中心乡镇卫生院、乡镇卫生院改扩建项目，城镇社区、村卫生室项目，县中医院建设项目等。

**保障性住房建设工程：**县城廉租住房项目，公共租赁住房项

目，棚户区（危旧住宅）改造项目，经济适用住房项目。农村危旧房屋改造工程。

**基本养老体系建设工程：**县级综合性社会福利中心、居家养老服务中心、老年服务中心项目；乡镇中心敬老院、农村社区居家养老服务中心项目。以及殡葬和公墓建设项目等。

## **第十二部分 建立和完善规划实施的保障机制**

加强政府引导，调动各方面的积极性，紧紧依靠各级干部和全县人民，从制度、政策、人力、物力等方面提供支持，保障规划有效实施。

**42、创新规划实施机制。**综合运用经济、法律和必要的行政手段，注重发挥市场机制作用，调控引导社会资源，有效配置公共资源，保障规划任务顺利完成。加强法律法规、行政管理、财税、统计监测和干部考核等方面的配合，为规划实施搭建制度平台。加大规划宣传力度，营造全社会关心规划、自觉参与规划实施的氛围。县直各部门要根据本规划纲要结合自身职能，制定相应的实施措施。各乡（镇）人民政府要在本地规划及实际工作中切实体现本规划纲要的要求。对于政府职责内的公共服务、社会管理、基础设施建设等规划要求，各地各部门要尽心尽职，确保完成。对于由市场推进的规划内容，各部门要努力创造良好的体制、政策、市场等环境，采取多种形式引导企业参与规划实施，

促进规划目标实现。加强政策和规划之间的协调，使制定的政策措施与规划要求相一致。完善公共财政政策，合理配置公共资源，确保公共财政资源的投入符合规划发展重点。综合运用财政、税收、投资和价格等政策工具，合理引导资源，发展重点产业。

**43、建立统筹协调和绩效考核考评机制。**健全以国民经济和社会发展规划为龙头，专项规划和区域规划为支撑，各级规划互相衔接的科学的规划体系。加强各类及各级规划之间的协调衔接，部门规划要服从总体规划，保证规划的目标方向一致、任务措施落实。加强规划与年度计划的衔接，在制定和实施全县经济社会发展年度计划时，要结合实际，按年度分解和落实规划纲要提出的目标和任务。各有关部门要针对所担负的中长期发展任务，制定年度具体措施，切实组织落实。建立健全体现科学发展观要求的绩效考核机制，不断完善考核指标体系，科学设计绩效考核方案，创新考核方式方法，促进规划确定的各项目标任务的落实。

**44、完善重大项目运作机制。**突出重大项目对规划实施的支撑作用，抓好项目的研究、调度和建设。建立县、乡两级项目库，实行动态管理、滚动推进。落实项目实施主体，不同类型的项目要有不同的主体来运作。公益性项目由政府组织实施；经营性的基础设施项目，政府积极支持企业投资建设经营；竞争性的产业项目，企业为实施主体，政府提供服务。要精心抓好项目调度，



落实项目建设责任制，解决项目建设中的实际困难和问题，促进项目早日开工、建设和投产见效。

**45、建立健全监督评估机制。**强化对规划实施的监测、跟踪，尤其要加强对收入增长、劳动就业、社会保障等涉及人民群众生活水平和质量目标的监测预警。认真听取社会各界、广大人民群众对规划实施过程中的反应和意见，自觉接受社会各界特别是人大代表和人大常委会对规划实施情况的监督。在本规划实施的中期阶段，要对规划实施情况进行中期评估。在规划实施期间，遇国家政策、环境发生重大变化，需调整本规划时，须报请县人民代表大会及其常委会审议批准。

