

崇义县人民政府文件

崇府发〔2021〕4号

崇义县人民政府 关于印发崇义县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，城市社区管委会，县直、驻县各单位：

现将《崇义县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。



崇义县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

目 录

第一章 推进高质量跨越式发展，开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 发展基础

第二节 发展环境

第三节 总体要求

第四节 发展目标

第二章 坚持创新引领发展，全面塑造发展新优势

第一节 坚持人才优先发展

第二节 提升科技创新能力

第三节 优化创新创业生态

第三章 培优做强产业集群，构建现代产业新体系

第一节 壮大“1+3”优势产业集群

第二节 加快现代服务业提档升级

第三节 推进产业园区平台建设

第四节 大力发展数字经济

第四章 彰显生态旅游优势，打造全域旅游新引擎

第一节 优化全域旅游空间布局

第二节 深入推进“旅游+”多业融合发展

第三节 增强旅游核心竞争力

第五章 开启改革开放新航程，不断增强发展新动能

第一节 推动重点领域改革

第二节 持续优化营商环境

第三节 大力提升开放水平

第六章 推进城乡融合发展，开创共同繁荣新局面

第一节 调优城区空间布局

第二节 提升城市功能品质

第三节 加强乡镇建设管理

第四节 推进城乡融合发展

第七章 全面推进乡村振兴，激发农业农村新活力

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

第二节 大力发展农业特色产业

第三节 全面深化农村改革

第四节 加快推进美丽宜居乡村建设

第八章 注重新老基建并举，建设现代基础设施新体系

第一节 完善综合交通运输体系

第二节 完善民生水利保障体系

第三节 完善现代能源保障体系

第四节 适度超前布局“新基建”

第九章 提升绿色发展优势，探索“两山”转化新通道

第一节 深化污染防治和生态修复

第二节 推动经济社会绿色转型发展

第三节 推进生态环境治理体系和治理能力现代化

第十章 持续增进人民福祉，满足人民美好生活新需要

第一节 提升就业质量和收入水平

第二节 建设高质量教育体系

第三节 全面推进健康崇义建设

第四节 加强社会保障体系建设

第五节 繁荣发展文化事业

第十一章 统筹推进社会治理，营造安全和谐稳定新环境

第一节 深入推进法治崇义建设

第二节 建设更高水平的平安崇义

第三节 全面推进信用崇义建设

第四节 推进社会主义政治文明建设

第十二章 强化规划实施保障，实现宏伟发展新蓝图

第一节 加强党对经济社会发展的领导

第二节 健全规划落实与实施机制

崇义县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共崇义县委关于制定全县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点对“十四五”期间国民经济和社会发展作出总体部署，同时，提出二〇三五年国民经济和社会发展远景目标。作为开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个中长期规划，本规划主要阐明县委、县政府战略意图，是全县各级政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全县人民的共同愿景。

第一章 推进高质量跨越式发展，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标承前启后的历史交汇期，是我省在加快革命老区高质量发展上作示范、在推动中部地区崛起上勇争先的奋进期，是建设革命老区高质量发展示范区的全面加速期，也是我县与全国、全省、全市同步开启全面建设社会主义现代化、实现经济社会高质量跨越式发展的关键期。要着眼“两个大局”，准确把握面临的新机遇新挑战，奋力开创高质量转型发展新局面，迈出全面建设社会主义现代化的坚实步伐。

第一节 发展基础

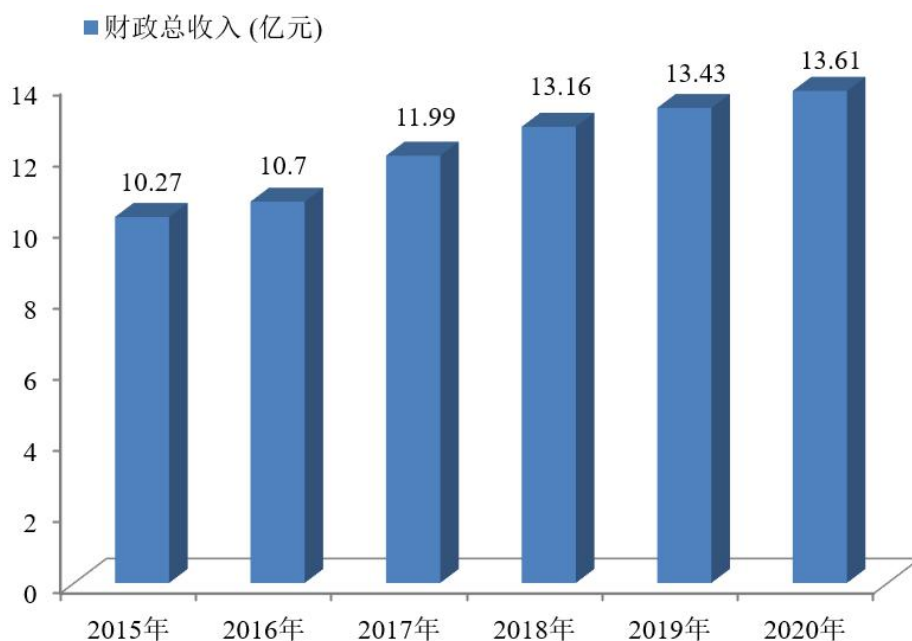
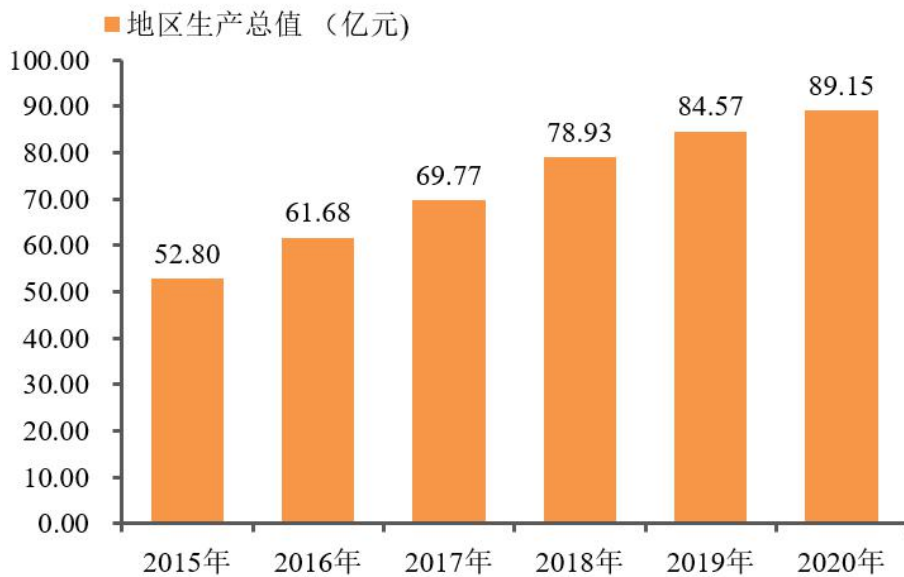
“十三五”时期，面对复杂多变的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央、省委和市委的坚强领导下，全县上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，全面落实

省委“二十四字”工作思路¹和市委“六大攻坚战”²重大部署，感恩奋进、担当实干，发展成果丰硕、亮点纷呈，连续四年获评全省高质量发展考评先进县，连续两年荣获主攻工业先进县，成功创建国家卫生城市、国家森林城市、国家园林城市和全省文明城市，荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全省经济生态生产总值（GEEP）核算试点县、第三届全省十佳营商环境县、全省政府系统“五型”政府建设先进集体、全省美丽宜居试点县、全省公众安全感调查先进县等一批国家、省级荣誉称号，有效应对了各种风险挑战特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，总体完成“十三五”规划主要目标任务，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

综合经济实力明显提升。“十三五”期间，全县克服经济下行压力，主要经济指标保持中高速增长态势，追赶步伐明显加快。2020年地区生产总值完成89.15亿元，经济总量比2015年增加36.35亿元，人均生产总值突破4.5万元，超过全市平均水平。财政总收入实现13.61亿元，是2015年的1.32倍，一般公共预算收入占比约69%。社会消费品零售总额实现29.31亿元，是2015年的2.16倍，固定资产投资增速年均增长11.39%。五年累计争取上级资金98.7亿元，超过“十一五”“十二五”十年的总和。

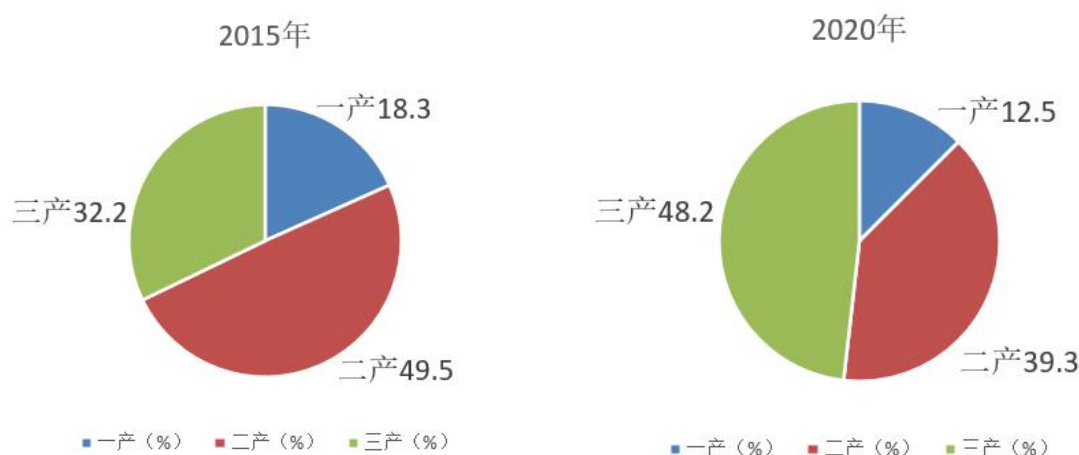
¹“二十四字”工作思路：创新引领、改革攻坚、开放提升、绿色崛起、担当实干、兴赣富民。

²六大攻坚战：主攻工业、精准扶贫、新型城镇化、现代农业、现代服务业、基础设施建设。



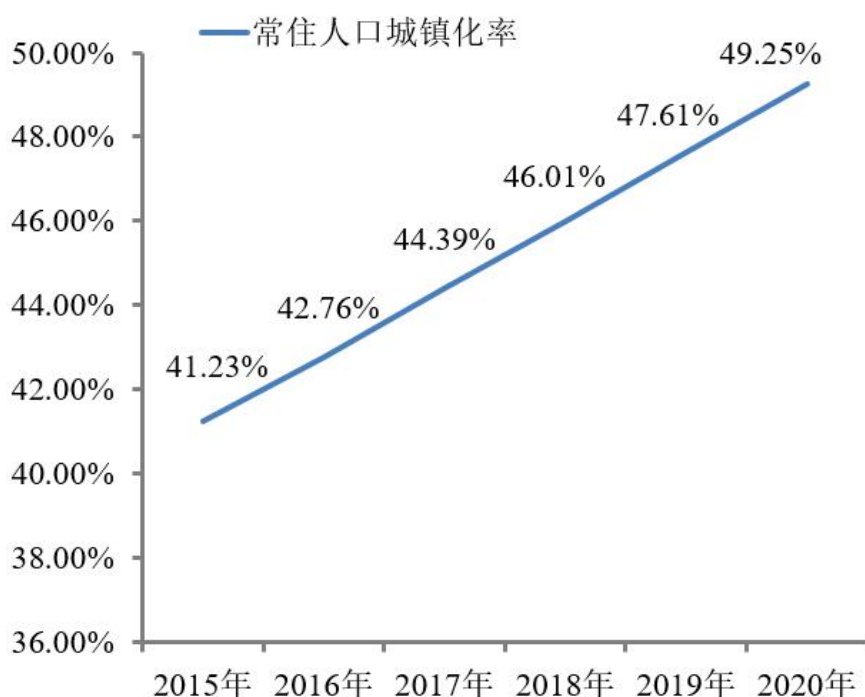
产业转型升级取得重大进展。经济结构由“二三一”转变为“三二一”，三产结构比由2015年的18.3:49.5:32.2调整为2020年的12.5:39.3:48.2。工业经济量质提升，形成了以有色金属新材料为首位产业，以竹木生物基新材料、高岭土及硅石非金属矿精深加工、绿色食品加工为优特产业的“1+3”制造业体系，工业增加值实现29.14亿元，是2015年的1.27倍。一二

三产融合发展崇义经验在全国推广，获批第二批国家农村产业融合发展示范园，初步形成了以蔬菜、脐橙、油茶为主导产业，以南酸枣、刺葡萄、竹木、高山茶、崇义水饺、生态鱼、梯田米等为特色产业，农产品加工、农产品电商、乡村旅游等为延伸的“3+7+N”农业产业体系。现代服务业提速升级，构建了以全域旅游为主，健康养老、体育休闲、现代金融、商贸物流等为辅的“1+4”现代服务业体系，2020年服务业增加值42.99亿元，是2015年的2.53倍。



城乡发展协调性明显增强。城镇化步伐明显加快，城市建成区面积达到7.12平方公里，2020年常住人口城镇化率约达49.25%，较2015年提高8.02个百分点。城市基础设施不断完善，功能品质实现较大提升，阳岭大道、迎宾大道、振兴大道、章源大道和背街小巷改造全面竣工，“一江两岸”、城市立面、建筑屋顶等景观提升稳步推进，完成棚户区改造1607户及14个老旧小区改造。乡村环境明显改善，累计完成533个新农村点建设，完成74个美丽乡村示范点建设，占全县行政村的60%。在全

市率先开展农村污水处理，并实现乡镇全覆盖。常态化推进农村垃圾治理全覆盖，成功入选全国首批农村生活垃圾分类和资源化利用示范县，连续六年被评为全省农村清洁工程工作先进县。乡风文明持续向好，扎实开展“赣南新妇女”运动，完成乡镇公墓建设。



生态优势进一步巩固提升。生态文明建设纵深推进，实现森林总量和森林质量“双增长”目标，每公顷森林蓄积量近130立方米，比全国平均水平高1.5倍，是江西平均水平的2.25倍，森林覆盖率达88.3%，位居全国县级第一。成功举办全国森林质量提升工作会议，森林质量提升工作成为全国样板，荣获履行《联合国森林》示范单位称号。生态屏障更加牢固，“绿色”省字号及以上称号达5项（阳明湖国家湿地公园，阳明山国家森林公园，齐云山国家级自然保护区，阳明山、章江源省级自然

保护区)，上堡梯田景区列入全省碳中和试点区域。环境治理强力推进，大江、小江等流域整治成效显著，依法取缔、关停矿产品加工小作坊80余家，大气、水质、土壤得到明显改善。环境质量持续向好，空气优良率达98.9%，城镇生活垃圾无害化处理率、主要河流断面达标率稳步提升。

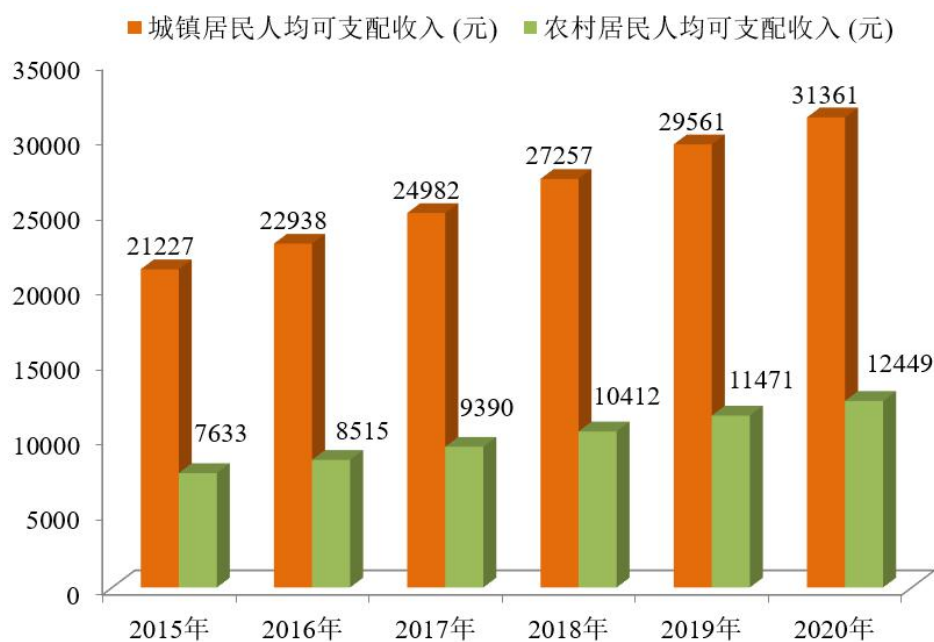
改革开放步伐逐步加快。大力开展“五型”政府³建设，重点领域改革取得较好成效，“放管服”工作荣获2019年全省首批及时奖励集体三等奖，国资国企改革取得实效，党政机构改革顺利完成。持续深入推进降成本优环境专项行动，强化入企帮扶和难题破解，惠企政策落地生效，持续为企业送去“真金白银”的政策礼包。社会事业体制改革深入推进，完善了进城务工人员子女在流入地接受义务教育并参加升学考试的制度，推行职业教育人才培养模式改革，深化公立医院改革，全面取消药品加成。开放合作水平明显提升，2020年实际利用外资2357万美元，是2015年的1.54倍。招商引资成效明显，共引进亿元以上项目86个，10亿元以上项目19个，总投资714.14亿元，投资总额是“十二五”期间的2.5倍。

民生福祉全面改善。脱贫攻坚任务圆满完成，“两不愁三保障”⁴问题得到全面解决，全县12个“十三五”省级贫困村全部达标退出，建档立卡贫困人口5412户17070人全部实现脱贫，历史性消除了区域性绝对贫困。全县人民生活水平不断提高，2020年全县城镇与农村居民人均可支配收入分别达到31361元

³ “五型”政府：忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型政府。

⁴ 两不愁三保障：稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗和住房安全。

和12449元，分别是2015年的1.47倍和1.63倍。就业面不断扩大，创业环境不断优化，城镇登记失业率控制在3.02%以内。社会事业蓬勃发展，崇义中学扩建工程全面竣工，思源实验学校建成使用，公办幼儿园实现乡镇全覆盖；医疗卫生条件明显改善，人民医院住院大楼、门诊大楼建成使用；崇义县博物馆、图书馆全面实行对外免费开放，奥林匹克运动场、体育馆、老年活动中心实现改造升级。养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，五年民生支出累计达102.6亿元，占全县公共财政支出75%以上，社会保障能力进一步增强。



成绩来之不易，发展永无止境，经验弥足珍贵。“十三五”成绩得益于：**一是**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，不忘初心、牢记使命，不断强化责任担当，充分激发全县干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性。**二是**坚持以“绿色发展、生态立县”为方向

定位，建设生态崇义。充分发挥崇义资源、生态优势，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，将绿色、生态等元素根植于经济社会发展各个环节，建设生态型县城。三是坚持以产业融合升级发展为导向，建设产融崇义。着力建设产业融合发展示范样板和平台载体，充分利用蔬菜、脐橙、油茶、南酸枣、刺葡萄等特色农副产品，推动农产品加工业、农产品电子商务、智慧农业、农旅等产业发展，强化产业强链补链延链，优化产业结构，加快旅游与康养、文化、体育等产业融合发展，积极推进制造业与服务业深度融合，努力构建三产深度融合的产业体系。四是坚持以改善民生为目标，建设幸福崇义。自觉践行以人民为中心的发展理念，持续扩大民生供给、补齐公共服务短板，满足人民日益增长的美好生活需要，不断提升公众获得感、幸福感、安全感。五是坚持以改革开放为引领，建设开放崇义。深入推进关键领域改革，塑造风清气正的政治生态，营造良好营商环境。主动对接融入“一带一路”“粤港澳大湾区”“长江经济带”等国家重要区域战略，注重高质量“引进来”，鼓励高水平“走出去”，实现全方位、多层次、各领域的开放格局。

第二节 发展环境

当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增强，新冠肺炎疫情影响深远。我国发展仍处于重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变。

我省积极推进内陆开放型经济试验区建设，在资源、产业、科教、人才、基础设施等方面形成了较强的支撑能力，积蓄了强劲发展势能。我市将继续抢抓国务院新时代支持革命老区振兴发展的政策机遇，突出科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设“六大主攻方向”，建设省域副中心城市和国家区域中心城市，打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡和构建新发展格局的重要战略节点，赣州已具备迈向高质量发展新阶段的有利条件，经济发展步入新的历史阶段。

“十四五”时期，崇义有着必须牢牢抓住的战略机遇、政策机遇和发展机遇。一是国家构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我县发挥生态、资源、文化、特色产业等优势，加快构建和完善以特色新材料、绿色食品加工、文化旅游、健康养老等为主的新产业链、供应链、价值链，加快融入“双循环”提供了难得机遇。二是国家深入实施“一带一路”“长江经济带”“粤港澳大湾区”“江西内陆开放型经济试验区”等开放战略，省委省政府支持赣州打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡，为我县以更大力度招商引资、招才引智，强化与沿海发达地区的资本、资源、产业、人才、技术对接，提升开放水平、拓展发展空间提供了有力条件。三是国务院新时代支持革命老区振兴发展的政策红利和生态环境部、国家体育总局、省生态环境厅、省体育局等国家部委和省直部门对口支援崇义工作机制的延续，将在政策、资金、项目

等方面加大支持力度，为我县经济社会发展提供强有力政策保障和外力支持。**四是**国家持续加大“两新一重”⁵投入，为我县加快新型城镇化步伐，打造关刀坪阳明幸福小镇，完善交通、水利等基础设施带来了新的发展机遇。**五是**随着赣州省域副中心城市建设和辐射带动能力的增强，外加大上崇幸福产业示范区的建设，为我县与赣州市和南康、大余、上犹等周边地区在产业协作发展、生态文明建设协同共进、基础设施共建共享等方面带来了机遇。**六是**以数字化、智能化、网络化为特征的新一轮科技革命加快兴起，5G技术运用逐步推开，为我县推进首位产业与特色产业创新发展，培育以大数据、智能制造、技术服务等为引领的新业态、新模式带来了机遇。

同时应该看到，在新一轮的发展过程中，我县同样面临不少困难和挑战。**一是产业发展层次还需进一步提升。**“一矿独大”问题还没有根本解决，产业层次不高，抗风险能力偏弱，有色金属新材料首位产业体量、质量仍需加快提升，非金属矿精深加工等传统产业转型步伐偏慢，以信息技术为引领的新经济新业态新模式培育进程缓慢。生产性服务业发展相对薄弱，以全域旅游、健康养老、体育休闲等为主的幸福产业集群爆发效应和品牌效应还未显现。高效生态农业发展水平不足，缺乏骨干型农业龙头企业。**二是生产要素瓶颈尚未突破。**全县48.78%的国土面积划入生态保护红线范围，生态准入门槛较高，支撑经济社会发展所需土地空间严重不足，各领域人才要素缺乏，

⁵两新一重：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

项目落地较难。三是创新能力亟需提升。科技创新基础比较薄弱，高新技术企业偏少，全社会研发投入不足，科技成果转化率低，高层次人才和重大科技平台缺乏。四是基础设施有待完善。对外交通能力还有待加强，属铁路“空白县”，国省道等级相对偏低，农村公路通行能力相对较弱，以防洪排涝等为主的水利基础设施有待加强。五是民生供给保障仍需增强。民生事业短板仍然较多，公共服务体系不够完善，群众关注的教育、医疗、养老、体育等领域发展相对滞后，民生保障水平跟不上人民群众对美好生活的向往。

总体来看，“十四五”时期，我县发展处于大有可为、大有作为的战略机遇期，同时面临各种矛盾叠加、风险隐患交织的严峻挑战。务必要着眼“两个大局”，坚定发展信心，保持战略定力，发扬斗争精神，努力在危机中育先机、于变局中开新局，继续推动崇义经济社会高质量跨越式发展。

第三节 总体要求

“十四五”时期全县经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标定位⁶和“五个推进”重要要求⁷，牢牢把握“五位一

⁶ “作示范、勇争先”目标定位：在加快革命老区高质量发展上作示范，在推动中部地区崛起上勇争先。

⁷ “五个推进”重要要求：推进经济高质量发展、推进改革开放走深走实、推进农业农村现代化、推进社会治理创新、推进红色基因传承。

体”总体布局⁸和“四个全面”战略布局⁹，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，认真落实省委“二十四字”工作思路、高质量跨越式发展首要战略和市委“三大战略”¹⁰“六大主攻方向”¹¹要求，以“生态优先、绿色发展”为主战略，坚持“生态产业化、产业生态化”，加快建设具有崇义特色的现代经济体系和现代治理体系，着力打造全国生态文明建设样板区、全国农村一二三产业融合发展先导区、全省幸福产业示范区、全省特色新材料产业基地¹²、粤港澳大湾区旅游康养福地，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步，描绘好新时代崇义高质量跨越式发展新画卷。

第四节 发展目标

展望二〇三五年，我县将全面建成革命老区高质量发展“绿色样板”，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。全县综合经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶。人均地区生产总值基本达到全省平均水平。建成具有崇义特色的现代化经济体系。生态环境优势持续巩固，绿色生产生活方式深入人心，探索绿色发展“崇义经验”。全社会

⁸“五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

⁹“四个全面”战略布局：“全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”战略布局。

¹⁰三大战略：新时代赣南苏区振兴发展、打造对接融入粤港澳大湾区桥头堡、建设省域副中心城市。

¹¹六大主攻方向：科技创新、工业倍增升级、乡村振兴、新型城镇化、现代服务业、基础设施建设。

¹²特色新材料产业：指有色金属新材料产业、非金属矿新材料产业和竹木生物基新材料产业。

发展活力和创新活力显著提升。文化、教育、就业、社会保障、医疗、卫生、健康、人才、体育等事业发展全面提升，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距进一步缩小，居民素质和社会文明程度达到新高度。基本实现县域治理体系和治理能力现代化，基本建成法治政府、法治社会，社会充满活力、和谐有序。崇义人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定二〇三五年远景目标，确定“十四五”时期全县经济社会发展的具体目标是：

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上，推动经济持续健康较快发展，主要经济指标增速排在全市中上水平，地区生产总值年均增长 7.5%左右，经济总量在全省县域排名位次前移，人均水平与全省平均水平差距进一步缩小。

——产业层级达到新高度。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，产业结构比优化调整为 8：38：54。持续推进有色金属新材料、竹木生物基新材料、高岭土及硅石非金属矿精深加工、绿色食品加工重点产业高质量跨越式发展，打造全省特色新材料产业基地。以幸福产业为引领的现代服务业加快发展，文化、旅游、康养、体育休闲、教育培训等业态不断发展壮大，创建全省幸福产业示范区和粤港澳大湾区旅游康养福地。现代农业经营体系基本建成，农业规模化、智能化水平进一步提高。“三品一标”¹³农产品数量逐年递增，三产融合发展水平显著提升，构建形成三产深度融合的特色农业产业体系，争创全国农村一二三产业融合发展先导区。

¹³三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

——城乡融合发展迈上新台阶。城乡融合发展体制机制更加完善，融合格局进一步优化。城镇化水平显著提高，常住人口城镇化率达到56%，城区水电气路等基础设施进一步完善，城市功能品质持续提升，乡镇承载能力显著增强，城乡差距不断缩小。乡村振兴战略全面推进，“三农”¹⁴事业取得全面发展，新时代“五美”乡村¹⁵建设成效显著。

——生态文明建设取得新进展。生态环境质量继续保持全国一流水平。生态文明制度体系更加健全，生产生活方式绿色转型成效显著。国土空间开发保护格局更加优化，山水林田湖草一体化保护和修复更显成效，森林覆盖率稳定在88.3%左右。大力发展循环经济，生态产品供给不断增加，“绿水青山”和“金山银山”双向转化更具特色。生态文明示范工作取得重大进展，高标准打造全国生态文明建设样板区。

——创新能力实现新突破。创新驱动成效明显，全社会研发投入和科技进步贡献率大幅提升，在关键领域取得一批重大科技成果和技术标准。创新体系更加完善，创新平台集聚效应持续释放，大众创业万众创新活力进一步激发，聚才用才育才环境大幅改善，创新成为经济发展、社会进步的重要驱动力。

——改革开放迈出新步伐。供给侧结构性改革深入推进，重要领域和关键环节取得决定性成果，打造“四最”营商环境¹⁶，市场主体活力和社会创造力显著增强。对接融入粤港澳大湾区、双向开放深度和广度不断拓展，开放合作平台加快建设，“引进来”“走出去”成效明显，内外并举、全域统筹、量质双高

¹⁴三农：农业、农村、农民，研究三农问题目的是要解决农民增收、农业发展、农村稳定。

¹⁵“五美”乡村：布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的美丽乡村。

¹⁶“四最”营商环境：政策最优、成本最低、服务最好、办事最快。

的开放新格局基本形成。

——民生福祉达到新水平。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。实现更加充分更高质量就业，城镇居民人均可支配收入年均增长 6.5%，农村居民人均可支配收入年均增长 8.5%，与经济增长保持基本同步。教育、医疗、养老、体育等城乡基本公共服务能力明显增强，住房保障更加充分，人民对美好生活的需求得到更好满足。

——社会治理水平得到新提升。党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制更加完善，社会公平正义充分彰显。“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府建设取得显著成效，行政效率和公信力显著提升。法治崇义、平安崇义一体建设不断深入，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共卫生应急能力显著增强，共建共治共享的社会治理格局初步形成。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标	2020年 基期值	2025年 目标值	年均/累 计增长	属性
综合质效 (7个)	地区生产总值(GDP)(亿元)	89	125	7.5左右	预期性
	全员劳动生产率(万元/人)	6.5	9.8	8.5左右	预期性
	规模以上工业增加值增速(%)	[8.02]	—	7.5左右	预期性
	固定资产投资增速(%)	[11.44]	—	8.5左右	预期性
	社会消费品零售总额(亿元)	29.31	39.2	6左右	预期性
	粮食综合生产能力(万斤)	7495	7554	保持稳定	约束性
	能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	—	—	约束性
创新驱动 (3个)	全社会研发投入占地区生产总值比重(%)	1.45	2	[0.55]	预期性
	每万人口有效发明专利拥有量(件)	4.66	7.36	[2.7]	预期性
	战略新兴产业增加值占规上工业比重(%)	7.32	35	[27.68]	预期性
协调发展 (3个)	三产比例(%)	12.5:39.3: 48.2	8:38:54	—	预期性
	城乡居民人均可支配收入比(%)	2.52	2.3	[-0.22]	预期性
	常住人口城镇化率(%)	—	56	—	预期性
改革开放 (2个)	出口总额(亿元)	11.14	12.91	3左右	预期性
	实际利用外资(万美元)	2357	3155	6左右	预期性
绿色生态 (8个)	耕地保有量(万亩)	16.93	16.93	保持稳定	约束性
	单位GDP建设用地使用面积降幅(%)	—	—	—	约束性
	单位GDP能源消耗降幅(%)	[27.91]	—	—	约束性
	单位GDP二氧化碳排放降幅(%)	—	—	—	约束性
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	—	—	—	约束性
	空气质量优良天数比例(%)	98.9	—	持续向好	约束性
	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	99	—	持续向好	约束性
	森林覆盖率(%)	88.3	88.3	保持稳定	约束性
民生福祉 (9个)	城镇居民人均可支配收入(元)	31361	43000	6.5左右	预期性
	农村居民人均可支配收入(元)	12449	18700	8.5左右	预期性
	城镇调查失业率(%)	—	—	5.5左右	预期性
	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	9.98	10.52	[0.54]	约束性
	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	2.62	2.98	[0.36]	预期性
	基本养老保险参保率(%)	95	95.5	[0.5]	预期性
	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	1.2	3.5	[2.3]	预期性
	人均预期寿命(岁)	76	78	[2]	预期性
	公众安全感(%)	99.28	99.75	[0.47]	预期性
备注: 1. 共32指标, []为五年累计提高或下降数, 其中规模以上工业增加值增速、固定资产投资增速为“十三五”平均增速; 2. 约束性指标待市下达任务执行。					

第二章 坚持创新引领发展，全面塑造发展新优势

始终把创新摆在全县现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，坚持人才优先发展，提升核心创新能力，打造创新创业集聚高地，实现发展模式由要素驱动转换为创新驱动。

第一节 坚持人才优先发展

树牢人才是创新第一资源理念，实施人才强县战略，全方位引进、培育、用好人才，优化人才发展环境，打造人才集聚洼地。

丰富人才引进渠道。加快完善人才政策体系，积极创新人才引进模式，制定实施“一才一策”“一队一策”等更具竞争力的高层次人才招引政策。持续开展“百名硕博进崇义”“崇才回归”等人才引进工程，实施“崇义学子归巢”计划，推动招才引智与招商引资深度融合，鼓励崇义籍优秀人才通过项目回移、资金回流、技术回馈等方式回乡创新创业。完善人才柔性引进政策，采取挂职、兼职、技术合作、短期聘用、周末走职等模式，努力汇聚一批国内外高精尖创新人才和高水平创新团队。

健全人才培养体系。聚焦工业制造、乡村振兴、全域旅游、三产融合等发展方向，加强与国内外知名高校、职校合作，开

展实施“名医、名师、名匠”“金蓝领”¹⁷等定向培育工程，培养一批在矿产品精深加工、特色农产品种植、全域旅游策划等方面的一线技术型人才、应用型人才，加快打造一支规模宏大、结构合理、素质较高的产业人才梯队。注重培养青年人才，打通人才上升通道，提高崇义籍毕业生留崇比例。

加强人才服务保障。优化人才服务环境，深入完善人才管理体系与人才保障体系，加快建设驻外人才工作站，进一步打通“人才保障服务通道”，提升住房保障、医疗保健、配偶就业、子女入学、税收减免、社会保险等高效快捷的“一站式”服务水平，提升人才服务效率。不定期开展走访、座谈活动，直接了解人才需求和困难，为人才提供精准服务。

专栏1 人才引进重点工程

“百名硕博进崇义”工程：到2025年，实现再引进硕士、博士或副高以上职称人才100人以上。

“崇才回归”工程：到2025年，实现吸引50名以上崇义籍优秀人才回崇投资创业，吸引200名以上技术人才返乡就业或创业。

“崇义学子归巢”工程：到2025年，实现吸引500名以上崇义籍学子留崇就业创业。

“金蓝领”人才培训工程：到2025年，依托高校、培训机构，实现培训“金蓝领”人才300名以上。

第二节 提升科技创新能力

面向经济主战场、面向产业重大需求，提升技术攻坚能力，

¹⁷金蓝领：在工作性质上是蓝领而又为企业所看好，拿着较高的薪水，被称为“金蓝领”。

推动产学研合作，加大科技创新投入，为实现全县高质量跨越式发展提供强大的支撑和动力。

提升核心技术攻坚能力。聚焦首位产业和优势产业，强化企业创新主体地位，加大关键核心技术攻关，改进科技项目组织管理方式，全面提升技术创新能力。推进高新技术企业倍增计划，力争在有色金属非金属、锂电、竹木、绿色食品深加工等领域取得技术新突破，力争五年内培育一批行业“小巨人”¹⁸和“专精特新”¹⁹企业。

加快产学研合作步伐。着力构建以市场为导向、企业为主体、项目为纽带、产学研深度融合的科技创新体系，结合我县首位产业和优势产业基础及未来发展方向，搭建校企合作平台，鼓励行业龙头企业加大与江西理工大学、南昌大学等省内高校及国内外知名大学、院所合作力度，力争建设一批院士工作站、博士后流动站及国家级、省级技术研究合作平台，逐步形成权责明确、风险共担、利益共享的长效合作机制。

加大科技创新投入。完善科技创新政策体系，加强政府对财政科技投入的统筹规划，提高科技经费财政投入，落实高新技术企业税收优惠政策，实施企业研发经费投入后补助政策，提高企业加大自主研发投入的积极性，鼓励企业持续加大 R&D 经费²⁰投入。大力支持装备首台套、材料首批次、软件首版次示范应用，探索首购首用风险补偿制度，进一步降低企业创新成

¹⁸小巨人：业绩良好、极具发展潜力和培育价值处于成长初期的小企业。

¹⁹专精特新：具有“专业化、精细化、特色化、新颖化”特征的中小企业。

²⁰R&D 经费：全社会研究与试验经费。

本。落实市县联动财政科技投入稳定增长机制，切实保障科技创新活动顺利开展。

专栏2 科技创新能力提升工程

高新技术企业倍增计划：到2025年，高新技术企业达50家以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达40%以上，“专精特新”企业达20家以上。

研发投入攻坚行动：到2025年，全社会研发投入占地区生产总值比重达2%，规上工业企业研发支出占主营业务收入比重达1.5%以上。

创新平台培育工程：到2025年，全县省级科技创新平台达10家以上。

专利突破工程：发明专利授权量年均增长10%，到2025年，万人发明专利拥有量达7件以上。

第三节 优化创新创业生态

完善科技创新政策体系和服务保障机制，努力营造良好创新环境，促进创新要素加速聚集，让创新成为“核心引擎”。

优化创新创业环境。完善创业服务体系，健全创业风险分担机制，探索政府、银行、保险风险共担模式。以创业投资、股权投资、知识产权质押融资等方式，引导政府资金和各类金融资本有机结合支持创新创业，进一步激发创新创业活力。

优化创新创业平台。大力发展众创空间，加快优化创新创业平台，利用废弃工厂、国有剩余店铺，建设一批功能完善、设施齐全的众创、虚拟创业孵化基地，鼓励返乡青年、退役军

人等创业人员直接创业。加大对孵化基地内企业的培育和孵化力度，提升专业化服务水平。

推动创新成果转化应用。加大创新成果知识产权的保护力度，提升知识产权转换成效。着力推动县内科技成果信息汇交和发布，强化企业成果转化主体地位，支持钨、高岭土、竹木、刺葡萄、南酸枣等重点产业加快创新技术成果转化应用，积极探索“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发模式，提升产业技术应用和规模化生产能力。

第三章 培优做强产业集群，构建现代产业新体系

畅通国内国际双循环，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，构建产业集群强势发展、数字经济加快发展、服务业提档升级的现代产业体系，推动崇义经济高质量发展。

第一节 壮大“1+3”优势产业集群

积极打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战。聚焦有色金属新材料首位产业和竹木生物基新材料、高岭土及硅石非金属深加工、绿色食品加工特色优势产业，壮大“1+3”优势产业集群。到2025年，形成具有较大影响力的金属非金属特色新材料产业基地和绿色食品产业基地，工业增加值年均增速实现8%以上。

推动首位产业迈上中高端。坚持集群发展、创新发展、融合发展，推动有色金属新材料产业向价值链中高端发展。紧抓稀土、钨国家新型功能材料发展机遇，以章源、耀升为龙头，通过钨产品技术再升级改造工程，推动钨基高端功能材料新产品、新工艺研发，打造具有国际影响力的钨产业集群。聚焦锂电领域，积极承接珠三角产业转移，引进和培育锂电龙头企业，形成闭环式锂电产业链，打造全省知名锂电产业集聚区。

培植壮大竹木生物基新材料产业集群。推动竹木产业向多品牌、多业态方向发展，培育壮大中竹、益佳等龙头企业，延

伸产业链条，加快引进科技含量高、市场反响好的生物基新材料企业，重点发展石墨烯新材料、高档竹木家具、生态板材、竹纤维、活性炭、生物质燃料颗粒等生物基材料，打造全省知名的生物基新材料产业基地。加快实施现代杉木园艺、杉木家具等重大林产品精深加工项目，培育特色家具产业集群。

打造全省知名的非金属精深加工基地。推动高岭土和硅石非金属产业向陶瓷、玻璃、建材等高端产品产业转型。以源德、华明等企业为龙头，重点发展石英板材、艺术陶瓷、生活陶瓷品、隐晶石墨等新型非金属矿产品。推进石英板材、光伏玻璃、高端陶瓷生产、高岭土尾矿加工等重大项目建设。加强绿色矿山建设，推进矿产资源可持续利用。

打造全省一流绿色食品产业基地。推动绿色食品产业向品质化、品牌化方向升级，通过与区域性品牌合作，打造全省一流绿色食品新型工业化产业基地。以齐云山、君子谷、旗岭食品为龙头，培优做强“崇天然”食品公司，建设“崇水山田”区域公共品牌，整合“高山茶”“梯田米”“南酸枣”“生态鱼”“笋小粉”等农副产品，构建区域公共品牌与企业品牌相结合的“母子”品牌体系，打响“绿色、有机、富硒”品牌。完善绿色食品技术标准体系，推进“绿色”“有机”食品认证，加强绿色食品质量监管。

发展制造业新业态新模式。鼓励制造业模式创新、业态创新，培育引进新兴产业，推进制造业与现代服务业加快融合，

培育制造业发展新动能。探索建立基于供应链的废旧资源回收利用平台，加快建设再生资源回收基地、分拣加工中心和末端回收网点。推进工业机器人、医疗卫生材料、LED 灯饰等项目建设，带动相关产业集聚发展。推进软件开发应用产业发展，建设高科技研发中心及配套设施。积极发展装配式建筑等新型节能环保建筑材料，鼓励绿色建筑产业发展。

专栏3 优势产业集群重点项目

有色金属新材料产业：实施高效硬质合金、数控涂层切削刀片生产线技术改造、钨合金新材料生产、硬质合金圆棒及硬质合金微钻、废旧硬质合金回收利用技术开发、锂电池及相关配套产品生产线、锂电池PACK、BMS及电动车关键零部件研发及产业化、高性能三元材料(NCM)电池芯研发与产业化、废旧锂电池金属全封闭清洁回收工艺及其应用、有色金属铜加工、超导新材料及特种设备电缆生产等项目。到2025年，有色金属新材料产业集群产值力争达到100亿元。

竹木生物基新材料产业：实施生物基新材料生产、智能高端生态板加工、竹制品加工、杉木精深加工、生物基全降解农膜、活性炭生产及加工等项目。到2025年，竹木生物基新材料产业集群产值力争达到20亿元。

非金属矿精深加工产业：实施高岭土尾砂加工、石英板材生产线、碳化硅纤维复合材料制品、高档艺术陶瓷和日用陶瓷生产、超白超薄光伏玻璃、萤石制品生产线、石灰石膏加工技改、独居石综合利用加工等项目。到2025年，非金属矿精深加工产业集群产值力争达到10亿元。

绿色食品加工产业：推进商品蔬菜、南酸枣、油茶、毛竹、高山茶等基地建设。实施葡萄酒生产加工、南酸枣植物黄酮抗氧化功能食品生产、竹笋精深加工、县级食品安全检验检测机构建设等项目。到 2025 年，绿色食品加工产业集群产值力争达到 10 亿元。

制造业新业态：实施德康机动车检测工程、装配式建筑材料制造、工业机器人生产、软件开发应用、医疗卫生材料生产、英熊中医药全产业链、LED灯饰制品生产研发等项目。

第二节 加快现代服务业提档升级

大力发展现代服务业，加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同制造业、农业深度融合。

壮大电子商务体系。深入推进电子商务进农村，完善电商“县、乡、村”三级服务体系，促进“工业品下乡，农产品进城”渠道更加畅通，力争培育一批电商产业园、产业村。建好电商创业孵化园基地，招大引强电商企业，鼓励本地电商企业积极申报承接公共服务中心运营。做好电商企业的管理与服务，引导和支持电商运营企业面向当地招募电商服务人员，提供就业岗位。

建好现代物流体系。规划建设物流园区，培育省际物流、区域物流、配送物流的龙头企业，形成以物流园区为核心、物流中心为骨干、配送中心为基础、农村物流站点为补充的物流

节点体系，把崇义建设为赣湘粤边际现代物流重要节点。鼓励商贸物流企业开展数字化、电商化改造升级。促进物流业与制造业、农业商贸融合发展，推动物流供应链创新，积极发展智慧物流、冷链物流。实施“互联网+”农产品出村进城工程，大力发展农产品物流，加快构建供销城乡冷链物流骨干网，促进生产、加工、流通各环节无缝对接。

专栏4 商贸物流业重点项目

现代物流重点工程：建设智慧物流产业园、冷链物流园等项目，形成以物流园区为核心、物流中心为骨干、配送中心为基础、农村物流站点为补充的物流节点体系。

农贸市场提升工程：新建县城北门市场和批发市场，提升改造16个乡镇农贸市场，完善城乡配送物流网络。

电商服务体系建设工程：推进电子商务进农村综合示范试点，建成电商直播或兴农扶贫示范基地50个以上。

繁荣发展生活性服务业。大力培育生活性服务业市场主体，引进现代服务企业，满足民众对品质生活的追求。发展居民和家庭服务业，加快发展婴幼儿看护、护理、美容美发、洗染、家用电器及其他日用品修理等服务业，大力推进小区物业管理常态化、规范化、全覆盖，规范发展搬家保洁、家用车辆保养维修等服务业。加快发展社区服务业，构建便民商圈。提升住宿餐饮业服务水平，大力推进食宿餐饮业连锁化、品牌化发展，培育知名酒店和崇义客家特色菜系品牌。稳步推进房地产业发

展，坚持“房住不炒”。大力发展“互联网+生活服务业”模式，实现线上线下融合，拓展服务功能。规范发展“地摊经济”，培育壮大“夜间经济”等新经济新业态。在横水、关田等生产性服务业聚集区，推进生活性服务业嵌入式发展，增加优质服务供给。

第三节 推进产业园区平台建设

着力优化“一园三区”功能布局，提升软硬件基础设施水平，推进园区体制机制改革，优化发展格局，加强招商引资，全面提升承载能力。

优化园区功能布局。加快实施崇义省级产业园“满园扩园”“两型三化”²¹园区管理提标提档等行动，提升园区综合竞争力。积极推进“一园三区”建设，根据片区特点和周边资源进行功能布局，推进关田片区锂电池产业发展区、章源片区技术改造提升区、鱼梁片区产城融合试验区建设，加快延伸产业链，推动集群式发展。推进园区扩区调区，适时推进龙勾工业板块规划建设。

提升园区综合配套服务水平。加快标准厂房、综合楼建设，完善园区道路、水利、污水处理等硬件设施，加强信息、市场、法规等软环境建设，推进新“九通一平”²²。以产城融合发展为导向，完善园区商业、文体、娱乐等生产生活配套公共服务设

²¹两型三化：环境友好型、资源节约型、智慧化、绿色化、服务化。

²²新“九通一平”：信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通和面向 21 世纪的新经济平台。

施，探索建立公共信息、检验检测、技术转移、融资服务、物流配送等功能性平台。

创新园区管理模式。全面推行“管委会+平台公司+产业基金”运行模式，完成全员聘任制和绩效工资制的人事薪酬制度改革。持续深化放权赋能，赋予崇义产业园区部分县级经济社会管理权限。探索与粤港澳大湾区产业园区共建“飞地工业园区”²³。到2025年，力争入驻园区工业企业达到150家以上。

专栏5 工业园区基础设施建设重点项目

关田工业园建设工程：分期推进关田工业园45万平方米标准厂房建设，完善给排水、储气站、商业、文体、娱乐等生产生活配套，提升工业园区承载能力。

粤赣产业园建设工程：占地面积约200亩，建设标准厂房、仓库、商业会务综合体，引进一批现代中高端工业制造、现代工业第三方服务等项目。

第四节 大力发展数字经济

加快推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济与实体经济深度融合，大力发展平台经济、共享经济，支持发展线上线下融合的新业态新模式。

加快产业数字化转型。加快崇义数字化建设，以数字产业化和产业数字化为主线，重点实施工业钨产品智能制造工程，建设智能工厂、智能车间、智能生产线。加快工业互联网平台建

²³飞地工业园区：指两个互相独立、经济发展存在落差的工业园区打破原有地域限制，通过跨空间的经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展。

设，深入开展“上云用数赋智”行动，推进章源、中竹等龙头企业“上云上平台”，推动制造模式转型升级。以新兴产业发展促进制造业结构升级为重点，培育发展军民融合产业、“区块链+”²⁴工程。推进数字经济与现代农业、现代服务业深度融合，推进试点示范，助力传统产业转型升级。

积极培育数字经济新业态。积极推进5G应用，推动大数据在研发设计、生产制造、经营管理、业务协同等环节的集成应用。拓展“互联网+”在生活及公共服务领域的应用，发展远程合作在线教育、合作互联网医疗、线上办公等服务新业态。优化适应数字经济发展的制度环境，积极争取赣州区块链+AI、信创、大数据云计算、移动物联网等产业向崇义延伸。健全数字经济领域监管体系，保障信息安全。

²⁴ “区块链+”工程：是一个信息技术领域的术语。从本质上讲，它是一个共享数据库，存储于其中的数据或信息，具有“不可伪造”“全程留痕”“可以追溯”“公开透明”“集体维护”等特征，具有广阔的运用前景。

第四章 彰显生态旅游优势，打造全域旅游新引擎

依托崇义县丰富资源优势，把崇义打造成“三地一天堂”²⁵，打响“阳明之城·幸福崇义”和“醉美天梯·田园老家”两大品牌，做优休闲旅游、做精研学旅游、做美乡村旅游、做强工业旅游，争创国家级全域旅游示范区。

第一节 优化全域旅游空间布局

以项目建设为抓手，高标准打造阳明山、阳明湖和上堡梯田三大龙头景区，打通阳明湖水陆交通大循环，打造国家康养旅游示范基地，推动阳明山创建国家级旅游度假区，上堡梯田创建国家5A级旅游景区。完善环章江源（聂都）基础设施建设，串联溶洞群、白溪古村落、赣粤古驿道联动开发，推动聂都溶洞创建国家地质公园。建设过埠客家水镇、关刀坪阳明幸福小镇等一批特色小镇，同步推进齐云山、万长山和乐洞风电景点建设，形成全域旅游新格局。规划旅游精品线路，结合片区特色，打造5大主题观光带²⁶，每个乡（镇）打造一个3A级以上乡村旅游点。提升完善旅游基础设施，着力丰富旅游业态布局，规划建设一批游客参与性、体验性项目，提高景区吸引力。

专栏6 重点景区建设和提升工程

阳明湖景区：打造过埠、杰坝、横水三个重要节点，推进茶

²⁵三地一天堂：世界阳明文化旅游胜地、中国森林康养福地、南方客家田园体验高地和江西户外运动天堂。

²⁶5大主题观光带：农耕文化体验带、阳明文化研学带、湖滨亲水观光带、自驾探险运动带、多彩乡村休闲带。

滩温泉景区、过埠客家水镇、阳明湖水上运动基地等项目建设。

阳明山景区：在符合生态环保要求的基础上，加快推进阳明心城、关刀坪阳明幸福小镇、左溪阳明军事文化体验园等核心项目建设，打造“山上山下、山前山后、动静结合、文武结合、循环互通”的约10平方公里的阳明文化国家级旅游度假区。

上堡梯田景区：推进上堡温泉酒店、农耕博物馆、梯云农舍等一批项目建设，完善景区配套设施，打造民俗休闲区、古耕体验区、漫乡体验区、高端民宿，同步推进万长山、赤水仙茶旅、体旅融合项目，力争上堡梯田创建国家5A级景区。

聂都溶洞群景区：启动聂都溶洞群景区开发及景区基础设施建设。

第二节 深入推进“旅游+”多业融合发展

重点推进旅游+文化、旅游+康养、旅游+体育、旅游+农业、旅游+工业等业态融合，实现旅游产业融合新突破。

推进文旅融合。突出发展阳明文化，加快推进阳明心城和左溪阳明军事文化体验园建设，形成“八个一”²⁷为架构的阳明文化核心载体。积极承办国际活动，打造世界阳明文化旅游胜地、全省阳明文化传承创新示范区。大力发展红色旅游，推进红色驿站建设，打造中国东方文化研究会红色文旅专业委员会培训基地。推出一批具有崇义特色的文旅产品，进一步擦亮“阳明之城·幸福崇义”品牌。

推进康旅融合。充分发挥旅游资源优势，以深入推进大上崇幸福产业示范区建设为重点，引进一批特色康养龙头企业、

²⁷八个一：一山一湖一园一馆一院一碑一城一寨，即阳明山、阳明湖、知行公园、阳明博物馆、阳明书院、平茶寮碑、阳明心城、阳明寨。

知名品牌和高端项目，融合旅游康养、森林康养、康养教育等业态，打造一批以“赣南长寿之乡”为主题的森林康养目的地。抓好过埠旅游康养小镇、阳明湖温泉度假小镇、阳明山森林康养旅游体验基地等项目建设，打造粤港澳大湾区旅游康养福地。

推进体旅融合。依托国家体育总局对口支援优势，扩大体育服务和产品供给，优化体育产业结构和空间布局。以阳明山及县城体育资源为核心，以体育旅游、健身休闲、竞赛表演等产业为重点，构建体育产业体系。

推进农旅融合和工旅融合。坚持农业开发和旅游开发相结合，推出一批具有崇义特色农旅产品，做旺“茶山行”主题观光旅游，支持乡村旅游差异化发展。支持君子谷景区发展野果世界旅游体验，建成集农业科普、工业观光、餐饮服务为一体的精品旅游路线；支持齐云山等公司打造三产融合展示厅、VR体验区、DIY区、品尝区。

专栏7 “旅游+”融合发展重点项目

旅游+文化：打造“八个一”阳明文化核心载体，实施长龙镇沈埠畲族文化风情旅游开发等项目。

旅游+康养：建设阳明氧生谷、兰洋福苑、左溪阳明医养结合服务中心、西湖水库森林康养基地、左溪眼科康养产业园、过埠旅游康养小镇、阳明湖温泉度假小镇、阳明山森林康养旅游体验基地等项目。

旅游+体育：建设水上运动基地，与阳明湖景区融合发展，推进体育公园、健身步道等项目建设。

旅游+农业：建设冷杉良田花海影视基地，实施乐洞茶旅融合发展项目，建设一批3A级乡村旅游点。

旅游+工业：支持君子谷、齐云山等公司开发工业观光旅游线路和工旅融合产品。

第三节 增强旅游核心竞争力

强化旅游要素支撑能力和旅游营销能力，加强品牌建设，提升品牌形象，增强全域旅游核心竞争力。

强化旅游要素支撑能力。完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游配套，备齐备强旅游要素，建强旅游产业链，提升服务水平。加强旅游餐饮和美食街建设，挖掘、整合、改良、包装崇义特色小吃。推进城区星级酒店建设和品质提升，发展景区特色民宿，提升旅游接待能力。推进旅游公路建设，加强景点之间的连通度。加快推进购物广场建设，提升游客体验度。持续推进非遗项目进景区，常态化办好阳明文化旅游节，鼓励发展多种形式的游乐设施，满足游客多样化需求。

加强旅游营销。对接好粤港澳大湾区、珠三角、赣北等主要客源地，打好崇义旅游宣传“组合拳”，突出宣传“三地一天堂”，不断提升崇义在外知名度美誉度。搭建营销平台，开展四季差异营销体系建设。深化互联网营销，建设知名“网红打卡点”。深入推进赣西旅游联盟建设，积极融入负氧旅游推广联盟，吸引自驾游。通过举办阳明国学文化成人礼、乡村美食节、温泉养生节等常态化节庆活动，国际候鸟组织联盟论坛等会议活动，森林徒步大赛、齐云山山地自行车大赛等赛事活动，提升活动营销影响力。

第五章 开启改革开放新航程，不断增强发展新动能

推进重点领域改革，持续优化营商环境，大力提升开放水平，努力在开启新时代改革开放新征程中创造“崇义经验”。

第一节 推动重点领域改革

扭住改革关键，突出改革重点，紧盯改革任务，强化系统集成，全面推动高质量发展再上新台阶。

激发市场主体活力。大力发展非公有制经济，健全常态化政企沟通长效机制，推行企业家参与涉企政策制定制度，强化惠企政策兑现，提升涉企服务质量和效率。实施国资国企改革创新行动，增强国有经济主体竞争力、创新力。深化农村集体产权制度改革，创新培育新型农业经营主体，优化配置政策、土地、价格、劳动力等资源，引导市场要素有序流动，助力乡村振兴战略平稳推进。

深化“放管服”改革。加快建设“忠诚型、创新型、担当型、服务型、过硬型”政府，扎实推进“放管服”改革。理顺审批与监管有效衔接运行各项机制，推进县乡相对集中行政许可权改革，进一步精简行政许可事项，全面推行涉企经营许可事项告知承诺制。深化商事制度改革，进一步为企业松绑减负。加快“全产业链”审批机制创新，推行无差别办事体验。

创新绿色金融改革。推进绿色金融改革试点，依托在省股权交易中心设立的“崇义绿色生态板块”，支持绿色企业上市挂牌。充分发挥绿色信贷作用，积极推广“产业融合信贷通”

“农业产业振兴信贷通”政策。扩大绿色企业融资渠道，加大绿色债券融资力度，推进绿色资产证券化，助力绿色产业快速发展。

抓好生态试点示范。积极推进各类生态文明试点示范，唱响生态文明制度建设“崇义声音”。巩固国家生态文明建设示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建成果。推进经济生态生产总值（GEEP）核算试点，科学编制自然资源资产负债表，加快建立健全生态产品价值实现机制，构建完善生态产品价值核算体系。探索推进排污权、用能权、用水权、碳排放权等环境权益交易，开展碳汇交易、林地赎买等改革试点。探索“两山”转化多元路径，进一步把生态优势转换为产业优势和经济优势。

第二节 持续优化营商环境

努力提供高效政务服务、打造优质市场环境、构建亲清政商关系，加快形成竞争力强、优势突出的“四最”营商环境。

提供高效政务服务。优化应用“互联网+”等创新技术，有序推进“一网通办”“赣服通”崇义分厅建设，打造政务服务“掌上秒办之城”。落实政务服务“好差评”制度，提升“12345”政府热线平台业务承载能力，深化“大众评公务活动”。健全完善帮办代办服务机制，大力推行县乡村三级联动“帮办代办”服务，打造规范化、标准化乡村政务服务平台，精准对接企业群众需求，提升政务服务满意度。

打造优质市场环境。深入开展降成本优环境专项行动，全

面落实减费降税政策，千方百计降低企业和商户经营成本，不断激发市场活力。设立政府专项基金，充分运用担保、财政补贴等方式，加强对小微企业的资金扶持，加快推动民营经济健康发展。成立专业招商队伍，健全招商引资项目服务机制，为签约落户企业提供“保姆式”全过程服务。

构建亲清政商关系。全面实施公平竞争审查和市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，依法公开市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。依法平等保护各类市场主体产权和自主经营权，打造公平公正公开的执法环境。增强服务意识，畅通政企沟通渠道，持续营造重商、亲商、爱商、护商良好氛围。

第三节 大力提升开放水平

坚持“主动对接、双向互动、优势互补、合作共赢”的原则，注重高质量“引进来”，鼓励高水平“走出去”，强化区域联动协作，全面打造开放合作新格局。

高质量“引进来”。积极主动对接粤港澳大湾区、海西经济区、长三角等经济发达地区，紧紧围绕有色金属新材料首位产业、竹木生物基新材料、非金属矿精深加工和绿色食品加工特色产业，加大“南下”招商力度。实施产业链、互联网、基金等招商模式，鼓励全民招商，组织和参与“三请三回”“央企入赣”“赣商回归”等系列活动，努力引进一批强链、补链、延链的企业。

高水平“走出去”。加强对章源、耀升等生产型出口企业的沟通、帮扶与指导，支持钨精深加工、南酸枣、红酒、高山茶、梯田米及竹木家具等产品实现品牌化、集群化、高端化，力争“走出去”的产品量质齐升。定期开展招商引资、旅游康养、“崇水山田”生态物产“三合一”综合性大推介，在全国、全省擦亮崇义绿色食品名片，提高崇义全域旅游知名度和影响力。积极争取出口退税、信用保险、外贸发展扶持资金等优惠政策，支持企业到海外参加展示展销，扩大市场影响力，提高市场份额。

加强区域联动协作。积极策应“江西内陆开放型经济试验区”建设和赣州“1+5+N”²⁸产业发展战略，强化与大余、上犹、南康等周边县区和省外周边地区交流合作，主动融入粤港澳大湾区、湘赣边区域合作示范区，加快建设大上崇幸福产业示范区，促进区域协同发展。

专栏 8 政务服务效率提升重点项目

政务服务提升工程：对 16 个乡镇便民服务中心、124 个行政村以及城区服务站点信息化改造。

数字政务提升工程：持续升级“赣服通”崇义分厅，推动崇义县掌上办理服务平台建设及功能升级，推进数字政务一体化。

审批效率提升工程：提升市场准入便利度和投资建设项目便利度，建立县乡村政务服务“帮办代办”制度。

²⁸ “1+5+N”产业集群：推动现代家居产业产值倍增超 5000 亿元，打造电子信息、有色金属、纺织服装、新能源及新能源汽车、医药食品 5 个产值超 2000 亿元产业集群，新型建材、化工、节能环保和通航等若干个产值超 500 亿元产业集群。

第六章 推进城乡融合发展，开创共同繁荣新局面

深入推进以人为核心的新型城镇化，以“四精”²⁹理念建设城乡，提高综合承载和资源优化配置能力，全面提升城乡面貌。

第一节 调优城区空间布局

强化规划引领，推动城区资源合理调配，推进新型城镇化建设，高标准打造关刀坪幸福小镇，进一步拓展城市发展空间。力争到2025年，县城规划区面积达到10平方公里，常住人口达7万人。

优化城区功能布局。高标准推进城区三大片区建设，将城北、城西打造成一二三产业融合发展的产城融合发展试验区；城中打造成以行政、商务、居住为主的都市核心功能区；城南打造成以阳明文化旅游为主题的旅游休闲区。积极做好划行规市，发展壮大汽修城、汽贸城、建材城、物流城、商业城等“五城”。

规划打造关刀坪阳明幸福小镇。立足长远，高标准规划、高水准建设关刀坪县域副中心，加快推进关刀坪隧道建设，进一步拉大城市框架。合理布局阳明文化、休闲旅游、运动康养、教育培训等特色功能模块，着重发展幸福产业，优先推进综合管廊、公共服务设施建设，引进学校、医院等服务机构，把关刀坪建设成高品质新区，拓展城市未来发展空间。

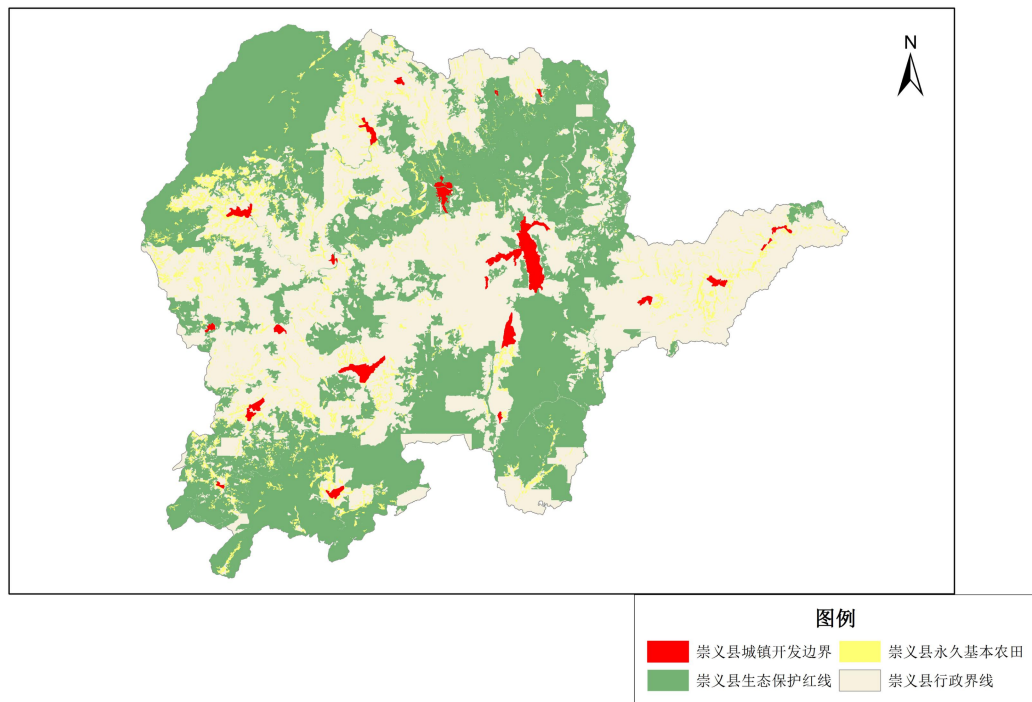
²⁹四精：精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现。

专栏9 关刀坪阳明幸福小镇重点项目

基础设施工程：打通关刀坪隧道，新建主次干道路网，高标准建设城市综合管廊，建设关刀坪旅游综合服务区、生态停车场、污水处理厂等项目。

幸福产业工程：引进社会投资，建设体育运动基地、康养教育培训基地、田园综合体，打造幸福产业集聚区。

【附图1】 国土空间三条控制线管控示意图



第二节 提升城市功能品质

抓好城市功能与品质提升三年行动收官，实施创建全国文明城市，以5A级景区标准打造宜居宜业宜游县城。

建设精致宜居城市。推进老旧小区、棚户区改造三年攻坚行动，全面完成阳明路、健康路、河边公寓等一批老旧小区改造，加快城北一江两岸建设，高品质实施沿江路、粮油储备库、

南门口等板块棚户区改造，建设风雨联廊，提升城市管理水平，推动城区面貌实现更大变化。加强市政道路、园林绿化、人文景观等配套设施建设，力争实现城区道路100%白改黑、断头路100%打通、管缆线路100%下地、休闲公园100%提升改造、新建住宅小区100%实施夜间景观工程。

补齐城区公共服务设施短板。全面铺开生活垃圾分类工作，建成生活垃圾焚烧发电厂。推动污水处理厂提标升级，将污水收集率提高至95%。大力推行绿色出行，提升县城交通便利性。在城区、县、乡道路建设规划时，科学设置红绿灯等交通设施，进一步优化红绿灯配时，提升交通安全水平。持续加强农贸市场、公厕、停车场等公共服务设施建设，满足群众日常生活需要。

专栏10 城市功能品质提升重点项目

县城公园建设工程：实施珠岭公园改造提升工程，建设阳明文化公园、长征文化中心公园。

城区道路提升工程：推进城区道路路面“白改黑”约10公里；建设阳明心城道路及管缆设施约12公里。

城市更新工程：推进8个老旧小区改造和沿江路、章源大道、南门口等棚户区改造。

城区一江两岸提升工程：对县城一江两岸进行综合改造，建设阳明文化滨河休闲长廊，打造夜间经济新聚点。

城区改厕工程：在振兴大道、章源大道、滨江大道、牛角河、迎宾大道北麓湾建筑群等地选址新建公厕12座；对城区南新路公厕、老车队公厕、章源休闲广场公厕进行改建；对文昌公园管理用房新建公厕1座，改建公厕1座。

第三节 加强乡镇建设管理

大力推进乡镇建设三年行动，以圩镇为重点，做强重点镇、做大中心乡镇、完善一般乡镇。加大示范乡镇建设资金支持的力度，支持上堡乡、过埠镇、关田镇等一批示范乡镇建设。建立健全圩镇管理长效机制，提升圩镇管理水平。出台乡镇招商引资、资源培植激励政策，加大对乡镇收入、财源建设激励力度，提高乡镇收入水平，激发乡镇发展活力。重视边远乡镇的发展，完善边远乡镇基础设施，补齐公共服务短板，力争将所有乡镇建设成为基础设施完善、功能配套齐全、圩镇清爽整洁、镇村治理有效、客家风貌鲜明的小城镇。

专栏 11 乡镇建设三年行动

补齐乡（镇）功能短板，完善各乡（镇）市政基础设施（道路系统、给排水系统、供电供气通讯系统、照明系统、绿化系统、交管系统等）和公共服务设施建设（农贸市场、公共停车场、休闲公园、污水处理设施、环卫设施、公共厕所、消防设施、教育设施、医疗卫生设施、村活动场所、社会福利场所、公交设施、商业服务设施等）。

第四节 推进城乡融合发展

加快农业转移人口市民化，促进城乡要素自由流动，推进城乡公共服务和基础设施一体化，加快城乡融合发展。

加快农业转移人口市民化。加快完成城镇规划建设用地范围内的行政村以及与镇政府所在地完全相连或部分相连的行政

村城乡属性变更，努力实现城镇人口应统尽统，基本解决城市建设用地与人口属性不相匹配问题。优化以实际居住为依据的基本公共服务提供机制，鼓励以居住证为载体向未落户人口提供城镇基本公共服务及办事便利。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 56%。

促进城乡要素自由流动。推进城乡统一要素市场化建设，合理布局建设用地、市场物流、资本技术、人力资源、金融保险等生产要素市场，搭建城乡要素流动平台。允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相应权益，鼓励农村集体经济组织探索人才加入机制。健全城乡人才合作交流机制，推动建立县城科教文卫体工作人员定期服务乡村机制。探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，推行科技特派员制度，完善科技人员到乡村兼职和离岗创业制度。

推进城乡公共服务和基础设施一体化。推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推动公共服务向乡村延伸，社会事业向农村覆盖，实现城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。加快乡村基础设施提档升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。健全农村社会保障制度，逐步与城镇基本医疗和养老保险制度相衔接。

第七章 全面推进乡村振兴，激发农业农村新活力

以农业农村资源为依托，以农民为主体，以一二三产融合发展为路径，以繁荣农村为重点，以建设彰显产业兴旺之美、自然生态之美、文明淳朴之美、共建共享之美、和谐有序之美的新时代“五美”乡村为目标，实现产业特色鲜明、创新创业活跃、业态类型丰富、利益联结紧密的新型“三农”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

保持现有主要扶贫政策稳定性，健全完善巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制，完善产业就业帮扶政策，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，提升基层治理贫困能力。

健全完善巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。全面落实国家脱贫攻坚过渡期要求，确保做到“四个不摘”³⁰。坚持精准施策，围绕扶贫政策、扶贫对象，建立健全防止返贫监测和帮扶机制，推进相对贫困问题治理，防止返贫致贫。做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，强化扶贫项目资金资产管理和监督，统筹推进城镇扶弱解困工作。

完善产业就业帮扶政策。完善农业产业扶贫保险、防止返贫致贫保险等有效机制，推动扶贫产业可持续发展，增强内生发展动力。完善就业帮扶机制，加强就业培训力度，提升扶贫

³⁰四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

对象就业能力。加大消费扶贫力度，拓宽农产品销售渠道，进一步增加贫困群众收入。

提升基层治理贫困能力。加强乡村两级基层党组织建设，提高基层治理能力和服务群众能力。推进乡村依法治理，构建政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合乡村治理体系。扎实推进精神扶贫，健全志智双扶机制，提振群众精气神和自我发展动能。

第二节 大力发展农业特色产业

在稳定发展粮食生产的基础上，重点发展刺葡萄、南酸枣等农业特色产业，提升农业现代化水平，推进农村一二三产业融合发展，实现土地规模化、组织企业化、技术现代化、经营品牌化。

保障粮食安全。坚持最严格的耕地保护制度，深入落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实粮食安全党政责任制。推进高标准农田建设，稳定粮食生产面积。推进现代技术与传统农业有机结合，提升农业机械化水平。

做优做强农业主导产业。大力发展蔬菜、脐橙、油茶三大农业特色产业。重点打造蔬菜产业“一带两区”，即崇义“东南部高标准设施蔬菜产业带”“中北部设施蔬菜生产区”和“西部高山蔬菜生产区”。扎实推进脐橙提升扩面工程，加快标准化生态果园建设，建设赣南脐橙优质产品供应链。以齐云山油茶、厚莫坊山油茶为龙头，以过埠、金坑、杰坝、思顺、丰州

等乡镇为重点，打造 200 亩以上油茶低改示范基地 20 个，促进油茶产业高产稳产。

突出发展农业特色产业。大力实施农业特色产业三年行动计划，推动刺葡萄、南酸枣、竹木、高山茶、水饺、梯田米、生态鱼 7 大特色产业品牌化发展，壮大本土特色产业规模。实施刺葡萄产业提质增效工程，全面提升管理、生产设施、生产技术，进一步扩大生产效益、知名度。加大南酸枣低产低效林改造力度，建设一批南酸枣集中连片种植示范基地，壮大崇义“中国南酸枣之乡”品牌。大力发展民营林场、经营大户、林农专业合作组织、林业产业化龙头企业等，建设竹木种植示范基地、笋竹两用林示范基地，壮大林下经济规模。统筹发展“崇义高山茶、崇义水饺、崇义梯田米、崇义生态鱼”等特色产业，建立线上线下产品展示馆，积极创建一批省级以上驰名商标。加强土壤检测，抓好富硒资源利用，开发一系列富硒农产品，建设一批富硒产业基地。

建设全国农村一二三产业融合发展先导区。推进农业产业深度融合，发展多类型融合业态，形成“农业+”多业态发展模式。推进国家农村产业融合发展示范园、现代农业示范园建设，壮大产业融合载体。推动农业“接二连三”发展，加快农业种养、研发、加工、销售等一体化发展，提升农业附加值，促进农业提质增效。完善“农-企”对接机制，创新入股分红模式，健全利益联结机制。

提升农业现代化水平。加快发展智慧农业，完善农产品监管检测、电子追溯码标识制度，健全质量安全监管追溯平台，推广绿色高质高效农业技术，积极培育新型经营主体，加强现代气象为农服务能力建设，实现现代信息技术与农业生产、经营、管理和服务深度融合。因地制宜、因产施策，加强市场建设，拓宽销售渠道，提升农业产业链供应链现代化水平。

专栏12 农业产业重点项目

现代农业重点工程：建设稳下现代农业产业园、崇义县（刺葡萄）国家现代农业产业园、蓝桥酒庄、上堡客家梯田现代农业示范园、齐云山南酸枣三产融合产业园、章源生态鱼三产融合产业园、柯恩农牧生猪繁育养殖基地。

富硒农业工程：建成100亩以上富硒农业产业基地30个以上，其中300亩以上的富硒农业产业基地15个以上；培育25个以上含“硒”农产品品牌；布置一个富硒产业展示馆。

第三节 全面深化农村改革

深化农业农村体制机制改革，破除制约农业农村发展的制度障碍，全面激活农村资源要素。

深化农村土地制度改革。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。建立土地征收公共利益用地认定及争议解决机制。完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房。

深化农村集体产权制度改革。盘活农村集体闲置资产，鼓励村集体市场经营，发展壮大农村集体经济。规范村组财务管理制度，创新实行“组账村代管”。统筹推进供销社综合改革，推进生产、供销、信用“三位一体”综合合作。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。

健全农业支持保护制度。实施家庭农场培育和农民合作社规范提升工程，发展多种形式的适度规模经营。健全农村金融服务体系，大力推广农业保险，推动金融机构更好服务“三农”。

第四节 加快推进美丽宜居乡村建设

科学编制村庄规划，合理优化乡村生产生活生态空间布局，实施乡村建设行动，完善农村基础设施，持续改善农村人居环境，塑造文明乡风，打造美丽示范村，建设新时代“五美”乡村。

完善农村基础设施。加快农村路网改造、电网改造、管线下地、农村改厕，饮水安全巩固提升、生活污水治理、城乡环卫一体化等基础设施建设。完善农村物流基础设施、农村通信基础设施建设，补齐生活品质短板。梯次推进124个美丽乡村建设，加快完善“七改三网”基础设施建设，强化边缘弱村的资金、政策支持力度，全面提升乡村人居环境。到2025年，实现畜禽废弃物资源化综合利用率达100%，畜禽规模养殖场粪污处理设施装备配套率达98%，农村生活垃圾处理率达到100%。

打造美丽示范村。高标准编制“一湾一景、一村一画、一村一品”³¹的崇义美丽乡村建设规划，打造“山青、水绿、路畅、景靓、民富”的示范新农村。加强农民建房管理，奖补推动群众新建乡村风貌建筑。结合沿线村庄的自然生态、建筑特色、民俗风情，加强“两坡灰瓦，清水墙面，穿斗抬梁”的赣南乡村建筑风貌管控，打造“望得见山、看得见水、记得住乡愁”美丽乡村风景线。实施国道、省道、县道等干道沿线乡村硬化、绿化、净化综合整治工程。

塑造乡风文明新风貌。深化农村精神文明建设，加强村民理事会、道德讲堂、农民夜校、新时代文明实践站、村史馆等建设，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。培育新时代新农民，推进农村社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。弘扬富有崇义特色和时代精神的新乡贤文化，大力推进农村法治宣传教育，构建乡村治理新体系。

³¹一湾一景、一村一画、一村一品：在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

第八章 注重新老基建并举，建设现代基础设施新体系

以适度超前、合理布局、提升品质为宗旨，以基础设施补短板为导向，稳步推进交通、水利、能源、“新基建”等基础设施建设，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

第一节 完善综合交通运输体系

着力建设人民满意交通，加快补齐交通基础设施短板，水陆空立体改善全县交通运输条件，打造覆盖广泛、运输高效、绿色智能的现代化综合交通运输体系。

打造内联外通公路通道。布设对外公路网络，提高对外交通能力，建成遂大高速，形成厦蓉、遂大“十”字交叉高速路网格局。优化国省道路网结构，打通出省道路，重点实施 G220 县城至关刀坪、S316 扬眉至县城段升级改造，形成“一纵三横”³²国省干线公路网络。加大县道路网密度，提升县道等级，实施过埠至上堡、关田至聂都、麟潭至龙峰、思顺至黄背、古亭至麟潭、扬眉至朱坊段升级改造，新建龙勾至赣州城西大道公路，建设一批旅游路、资源路、产业路，加快形成“环阳明山”“环上堡梯田”“环阳明湖”的“三环”交通圈。推进农村公路安保工程和危桥改造，加强农村公路管理，推进“四好”农村公路³³示范县建设。到 2025 年，达到全市要求普通国道二级以上

³² “一纵三横”国省干线公路：一纵：国道 G220 金坑分水坳至铅厂，三横：省道 S548 树木园至过埠、省道 S316 扬眉至县城、国道 G357 赣丰线。

³³ 四好农村公路：把农村公路建好、管好、护好、运营好。

比例达到 99%，普通省道二级及以上比例达 83%，实现 100% 乡镇通三级以上公路。

补齐铁路运输短板。加快推进赣郴永兴（赣郴桂）高铁前期工作，力争早日开工建设。积极推动赣犹崇城际铁路崇义段工程开工建设，提升与赣州中心城区的通达性。

挖掘县域通航经济潜力。积极争取崇义县通用机场项目纳入《江西省通用机场布局规划（2021-2035）（修编）》，加快做好前期准备工作，并尽快启动建设，满足以崇义为中心的多县市旅游观光、飞行培训、医疗救助、农林防护、应急救援等各方面需求。

加快水运码头建设。依据阳明湖整体规划，加快在横水、过埠、杰坝等建设 6 座水运码头，争取并推进阳明湖上犹至过埠旅游航运专线建设，健全水运交通网络，促进水路运输效率提升。

专栏 13 现代交通网络体系重点项目

高速公路建设工程：建设遂川至大余高速公路崇义段工程，建设里程 38.65 公里。

国省道升级改造工程：按二级公路标准，实施 G220 县城至关刀坪 5 公里，S316 扬眉至县城段 25 公里升级改造。

县道升级改造工程：实施过埠至上堡段 31 公里提升改造；按三级公路标准，升级改造县道关田至聂都 21 公里、麟潭至龙峰 5 公里、思顺至黄背 9 公里、古亭至麟潭 13 公里；新建龙勾至赣州城西大道（上犹黄埠段）公路 10 公里；扬眉至朱坊公路

按二级公路改造。

农村公路改造工程：建设左溪至关刀坪旅游公路 5 公里、白袍岭至高盆村资源路 9 公里，乡村道路面硬化约 320 公里，“四好农村公路”、安保工程约 500 公里，全县危桥改造 30 座。

铁路工程：推进赣郴永兴高铁崇义段开工建设，里程约 53 公里；推动赣犹崇城际铁路崇义段工程建设，里程约 30 公里。

航空工程：推进崇义通用机场开工建设，工程用地约 800-1500 亩，跑道长 800-1200 米，能起降小型活塞飞机、涡浆飞机和直升机。

水运工程：建设 6 座（水口、杰坝、长潭、过埠、鹿坑、七星望月）水运码头。

交通服务设施工程：建设过埠服务区、上堡旅游客运站。

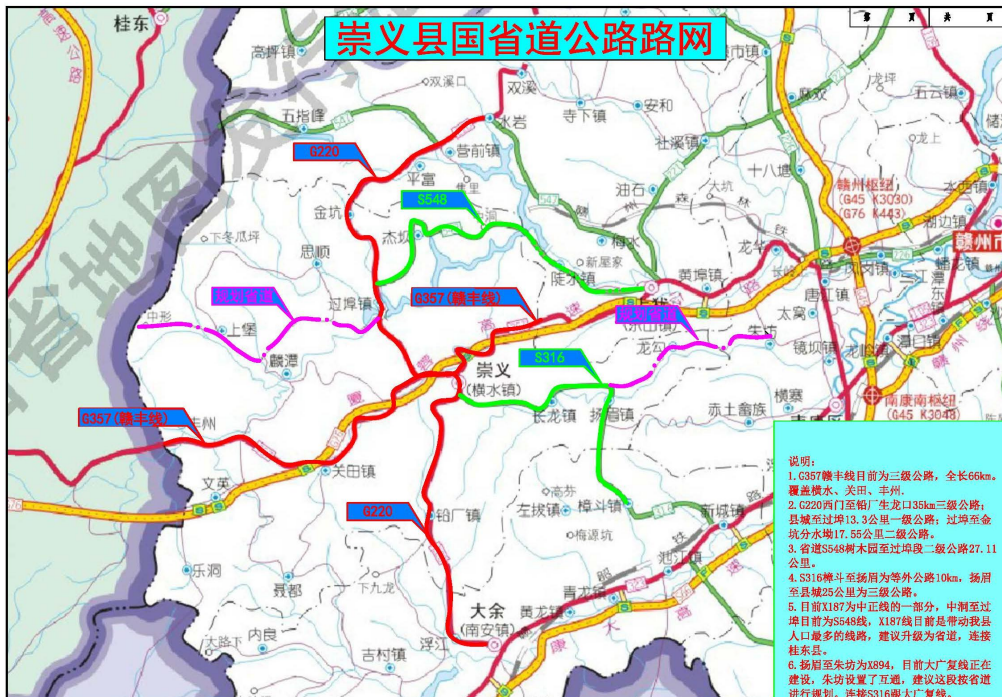
【附图 2】 铁路规划示意图



【附图 3】 高速公路规划示意图



【附图 4】 国省道规划示意图



【附图 5】 县道规划示意图



【附图 6】 乡道规划示意图



第二节 完善民生水利保障体系

坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的总基调，着力保障防洪安全、供水安全，构建满足人民群众期待的民生水利保障体系。

提升防洪减灾能力。重点推进县城防洪工程，着力完善城区排水管道、乡镇排水渠和自排闸等排水设施，未雨绸缪补齐城乡防洪短板。有序实施中小河流治理和易涝区治涝，提高江河蓄泄洪水能力。实施千亩圩堤除险加固工程，推进洪患村镇治理，完善粮食主产区排涝设施建设，全面提升防洪治理能力。加强防汛物资储备与管理，整合社会资源，多渠道、多元化做好防汛抢险物资储备工作。

增强水资源保障能力。加快城乡供水一体化进程，实施城区、乡镇集中供水工程，完善供水管网，提升供水水质。强化饮水运行管理，健全县城、农村供水服务体系，保障农村饮用水安全。完成南山口应急备用水源建设，有序推进马子塘、古亭半坑等一批小型水库建设，提升水资源优化配置能力。适时推进抗旱水源工程建设，加大山塘整治力度，新建、加固一批山塘，提升水旱灾害防御能力。

完善农田水利设施。加强农田水利设施建设，大力推行高效节水灌溉，新建上堡、扬眉等一批中型现代化灌区，强化灌溉渠、排水沟及相关配套设施完善与现代化改造，提升农田用水保障，打通农田水利“最后一公里”。全面强化农田水利基

基础设施运行管护，确保工程设施长期发挥效益。到 2025 年，全县农田有效灌溉面积达到 98%以上。

保障水生态安全。统筹实施农村水系连通及水环境综合治理工程，重点推进大江、小江、扬眉江和知行湖“三江一湖”流域生态综合治理，构建“一带、两心、三区、十廊”³⁴的水系整治总体布局。加强河流日常巡查监管，探索水资源利用和保护权责统一市场化运作，不断提高断面水质质量。实施小阳明湖水利风景区工程，建设县城小江、中城河生态景观河堤，实现水清、岸绿、景美。

专栏 14 现代水利保障体系重点项目

防洪能力提升工程：推进千亩圩堤工程约 230 公里，治理全县 16 个乡镇山洪沟约 200 公里；推进洪患村镇、中小河流治理工程；推进城区排水防涝工程；新建山塘 6 座，加固山塘 150 座。

城乡供水一体化工程：推进关田镇工业园、圩镇、扬眉片区、过埠镇集中供水工程，新建日产 1 万吨水厂一座、2 万吨水厂一座、日产 3 万吨水厂一座，升级改造管网设施。

饮水安全保障工程：建设南山口、马子塘水库、古亭半坑水库；覆盖 16 个乡镇村组供水工程；推进农村集中饮用水水源地保护工程。

水生态建设工程：推进中小河流水系连通及水环境综合治理、水土保持综合治理、抗旱水源工程、小阳明湖国家级水利风景区建设。

³⁴一带：崇义旅游观光带；两心：横水镇、上堡梯田景区；三区：横水-铅厂片区、关田片区、上堡片区；十廊：小江、中城河、稳下河、密溪河、关刀坪溪、关田河、龙口河、上堡河、赤水河、竹溪。

第三节 完善现代能源保障体系

坚持“清洁低碳、安全高效”的总方针，优化能源供给体系、完善能源储运体系、推进能源消费革命，推动现代能源保障体系建设迈上新台阶。

优化能源供给体系。深化能源供给侧结构性改革，大力优化能源结构和布局，发展绿色低碳能源，降低非化石能源占能源消费总量比重，合理保持风电、光伏等清洁能源发电规模和发展节奏，加快推进铅厂风电场建设，有序开发一批农林生物质能和垃圾焚烧发电项目，构建清洁能源供给新体系，建成全市新能源发展示范区。

提升能源储运水平。大力完善能源输送网络，推进城乡一体化的电网建设，实施上营、丰州至上堡、龙勾输变电工程，促进输、配、用三级电网协调发展，保障城乡安全高效用电。完善县城天然气管网，合理布局城区中高压管道，促进省级天然气管网向周边乡镇延伸，充分做好用气调度工作，提高安全稳定的供气能力。完成7座加油站建设，提升加油站地域覆盖率。

推进能源消费革命。坚持节约优先的方针，把节能贯穿于全县经济社会发展全过程和各领域，控制能源消费总量和强度，努力建设能源节约型县城。着力推动农村能源消费升级，大幅提高电能在农村能源消费中的比重。创新生产生活用能模式，推进工业、建筑、交通用能领域电气化、智能化发展，推广绿

色节能建筑和农用节能技术和产品，切实提升终端用能清洁低碳、高效智能水平。

专栏 15 现代能源保障体系重点项目

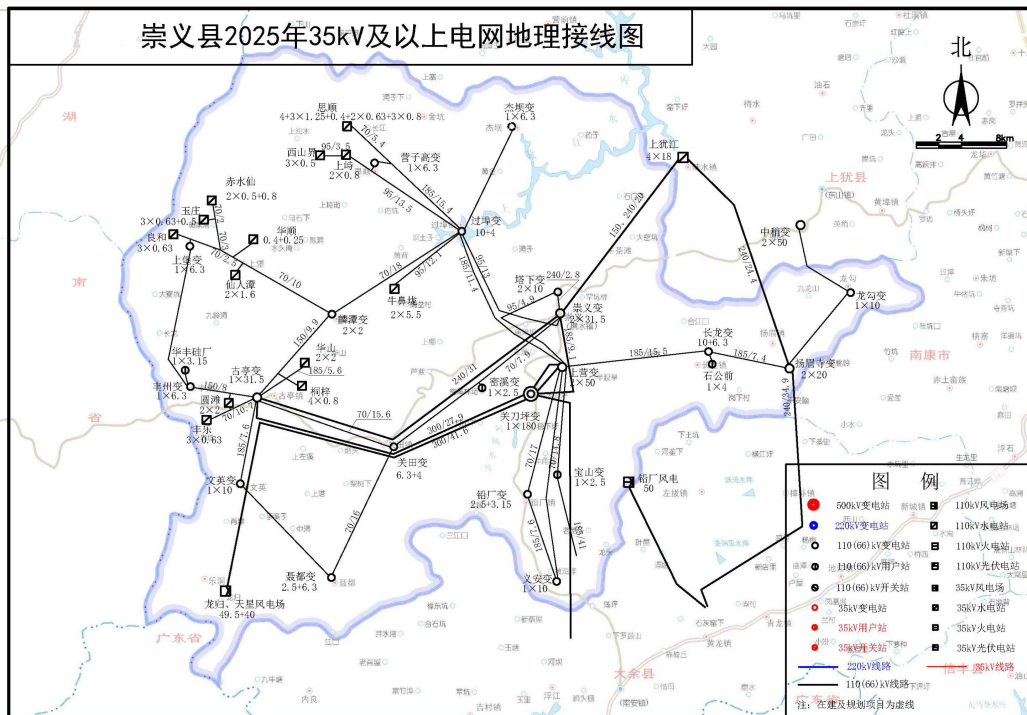
电网工程：实施上营 110 千伏输变电工程，丰州至上堡、龙勾等一批 35 千伏输变电工程和 10 千伏及以下的农村电网改造升级工程。

清洁能源工程：启动铅厂风电场、关田工业园光伏发电、垃圾焚烧发电项目建设，有序开发一批农林生物质能发电项目。

天然气工程：完善县城天然气管网，促进天然气管道延伸相关乡镇。

加油站工程：建设关田、杰坝、金坑、乐洞、铅厂、过埠等 7 座加油站。

【附图 7】 电力项目规划示意图



第四节 适度超前布局“新基建”

牢牢把握信息基础设施、融合基础设施、智慧绿色充电网络三大建设方向，提升“新基建”对全县经济社会发展的支撑作用。

完善信息基础设施。强化网络基础设施建设，积极争取 5G 资源布局，加快推进 5G 基站、机房及传输设备建设，优先在重要交通枢纽、重要公共场所布局 5G 基站，力争县域 5G 网络全覆盖，满足不同人群、不同区域、不同场景的差异化网络应用需求。持续推进高速光纤入户和无线城市建设，加快实现城乡有线/无线宽带“双千兆”服务能力，扩大高速率、大容量、低延时网络覆盖范围。

优化融合基础设施。系统整合交通、医疗、城管、旅游、应急、教育、水利、气象等智能化基础设施建设，打造相互融通的小而精、界面便利友好的智慧崇义平台。加大公共数据资源开放力度，推动 5G、物联网、云计算、区块链、人工智能等新技术在产业、政府、社会等领域深度应用。

构筑绿色充电网络。按照“桩站先行”的要求，加快构建适度超前、布局合理、功能完善的充电基础设施体系，推进新建住宅、公共建筑停车位配建充电设施。大力推广新能源汽车，提高社会各界对充电设施建设的支持，积极推动县城、工业园区、示范乡镇、景区等地适度超前布局新能源汽车充电桩，构建智慧绿色充电网络。

专栏 16 新型基础设施重点项目

5G 网络工程：在县城、乡镇、重点景区、重要场所及公路节点建设电信、联通、移动 5G 基站，实现县城、圩镇全覆盖。

智慧崇义工程：建设智慧崇义平台，系统整合智慧交通、智慧医疗、智慧城管、智慧水利、智慧旅游、智慧应急、智慧教育、智慧气象等智能化基础设施建设。

绿色充电工程：在县城及各乡镇布设新能源充电桩。

第九章 提升绿色发展优势，探索“两山”转化新通道

围绕生态环境质量提升、绿色高质量发展、生态环境治理体系和治理能力现代化目标，持续建设环境保护基础设施，拓展“两山”转化通道，打造生态文明“崇义样板”。

第一节 深化污染防治和生态修复

统筹抓好“净空、净水、净土”行动，加强矿山和固体废弃物污染综合整治，加强环境质量监测，推进环保设施建设，构建山水林田湖草生命共同体。

深入打好污染防治攻坚战。持续抓好“四尘三烟三气”³⁵整治，常态化开展“散乱污”企业整治，扎实推进上堡梯田景区碳中和试点，实施碳达峰行动，实现大气环境质量持续巩固提升。统筹水资源、水生态、水环境“三水”治理，推进污水处理厂扩容升级，提升雨污分流能力，打造全省农村水系综合整治崇义样板。以土壤安全利用、危险废物监管与利用处置为重点，建立重点企业土壤污染防治责任体系，实施赤坑银铅矿综合治理工程等项目，逐步解决一批土壤污染历史遗留问题。强化医疗废物处置风险管控，严格危险废物经营准入，扎实推进钨渣水泥窑协同处置豁免政策落地实施，建设钨渣集中利用处置中心。推进长江经济带生态环境污染治理“4+1”工程³⁶建设，

³⁵四尘：建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘；三烟：餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟；三气：机动车尾气、工业废气及燃煤锅炉烟气。

³⁶“4+1”工程：沿江城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理和尾矿库污染治理。

努力构建长江经济带绿色生态廊道。

建设山水林田湖草生命共同体。统筹山水林田湖草等各种生态要素，实施水土流失治理、森林质量提升、低质低效林改造、生态湿地保护等重大生态建设工程，加强章江源头保护，打造山水林田湖草生命共同体示范区。到2025年，现有林改培1.6万亩、更新改造3.6万亩、抚育改造12万亩、封育改造10万亩。

加快环保基础设施建设。加快推进农村污水处理设施建设，完善城乡污水配套管网，强化城乡污水处理厂的日常运营。推进全县垃圾处理设施建设，对建筑垃圾、生活垃圾进行无害化处理。推进工业废水、危险废弃物、污泥等无害化处理与资源化利用设施建设。提升清洁能源供应及水环境与大气环境监测能力建设，推动环境保护基础设施提档升级。

专栏17 污染防治和生态修复重点工程项目

蓝天工程：推进挥发性有机污染物深度治理、道路扬尘和工地扬尘管控治理，建设道路黑烟车智能电子抓拍系统。

碧水工程：建设城乡污水处理设施，实施北江锦江崇义源头水保护区竹洞河流域水环境整治及保护、扬眉江流域河段河道综合整治工程。

净土工程：推进历史遗留重金属污染修复治理，实施赤坑银铅矿山尾矿库综合治理、无主矿废矿地质环境治理等工程。

环境治理能力提升工程：实施章江流域阳明湖湿地保护与修复、上堡乡示范镇一河两岸河堤建设及绿化、农村环境整治、森林质量提升、地质灾害防治综合治理、智慧监测平台等工程。

第二节 推动经济社会绿色转型发展

深入贯彻新发展理念，发展绿色循环经济，倡导绿色生活方式，推动经济社会绿色转型发展。

发展绿色循环经济。推动传统产业生产组织方式变革，着力发展竹木生物基新材料、高岭土及硅石非金属材料、电子信息等高新技术和战略性新兴产业，推进园区循环化改造，建设绿色园区、绿色企业、绿色工厂，构建低碳循环的工业体系。强化废弃资源循环利用，提升农业相关废弃物的资源化利用水平。

倡导绿色生活方式。实施绿色消费示范，培育一批应用节能技术、销售绿色产品、提供绿色服务的绿色流通主体。禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，全面推广使用塑料替代产品和可降解一次性制品，基本形成塑料污染多元共治体系。加强垃圾分类、资源循环利用和保护自然环境知识的宣传，提高生态文明意识。深入开展节约型机关、绿色学校、绿色乡镇、绿色社区、绿色家庭创建行动，创建一批生态文明示范基地、绿色低碳景区，抓好绿色低碳示范县建设。

第三节 推进生态环境治理体系和治理能力现代化

积极探索生态产品价值实现机制，健全生态环境保护体系，推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

健全生态环境保护责任体系。进一步完善干部生态环境保

护年度述职、离任审计、责任追究等制度。完善“河（湖）长制”“林长制”“路长制”，构建县乡村组四级责任体系。探索建立生物多样性保护与发展的体制机制，推进自然保护区生物廊道建设，建立生物物种资源基因库。

健全环境治理监管体系。建立生态环境和资源损害评估等制度，健全破坏生态环境和资源保护公益诉讼与行政执法衔接机制，整合生态环境执法资源，推进联合执法，全面实施环境监管网格化、全覆盖管理。完善生态环境损害赔偿制度。全面推进排污单位、监管部门、大气和水等环境信息公开，健全项目环境影响评价信息公开机制。

健全环境治理市场体系。大力培育环境治理和生态保护市场主体，创新企业运营模式，鼓励多元投资，拓展环保管家、环境顾问、第三方治理、第三方监测、第三方运维等服务市场。建立健全自然资源产权监管制度和有偿使用制度，完善产权登记制度，建设自然资源不动产登记信息“大数据库”。

第十章 持续增进人民福祉，满足人民美好生活新需要

坚持人民至上，尽力而为、量力而行，切实办好群众所急、所需、所盼的民生实事，织密扎牢民生保障网，完善社会公共服务体系，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

第一节 提升就业质量和收入水平

积极做好就业岗位开发、劳动者技能提升工作，不断拓宽增收渠道，努力提高城乡居民收入水平，构筑高质量发展的民生根本和社会稳定基石。

推动实现更高质量就业。落实就业优先政策，建立全面统一开放人力资源市场，统筹解决好高校未就业毕业生、下岗失业人员、农村富余劳动力、退役军人和残疾人等重点群体多渠道就业创业问题，坚决保障农民工工资，推进劳资纠纷调解平台、劳动监察应急指挥平台建设。扩大公益性岗位安置，确保零就业家庭动态清零。推动创业带动就业，适度扩大担保基金规模，开通创业贷款绿色通道，扶持小微企业、个体工商户、大学生电商创业。

不断拓宽群众增收渠道。实施中等收入群体培育行动，鼓励支持城乡居民通过动产、不动产依法开展投资经营活动，推动农村集体经营性建设用地使用权、土地承包经营权有序进入市场，提高城乡居民经营性收入和财产性收入，使更多普通劳动者进入中等收入群体。到2025年，城镇居民人均可支配收入

约达 43000 元，农村居民人均可支配收入约达 18700 元。

第二节 建设高质量教育体系

以办好人民满意教育为宗旨，始终坚持教育优先发展战略，持续增加教育投入，更加注重提升教育教学质量和教师工资水平，力争“一年见成效、三年上台阶、五年创辉煌”。

补齐学前教育短板。坚持公民办并举，推进学前教育扩容提质，加快城镇小区配套幼儿园及普惠性幼儿园建设，完成明德、阳明幼儿园等一批城区公办园建设，新改扩建龙勾、扬眉、丰州、古亭、麟潭、上堡等乡村幼儿园，大力推动全县幼儿园创建省、市示范幼儿园。建立教育研训和结对帮扶体系，引领各级各类幼儿园科学保教，依标配足配齐保教人员，全面提升学前教育质量。到 2025 年，城乡间、园际间差距逐步缩小，“小学化”现象基本消除。

推进义务教育优质均衡发展。统筹优化城乡学校布局，完成阳明中学、城北小学、城西小学新建，推进过埠、扬眉中心小学异地搬迁，实现城乡学校建设标准化，彻底解决城乡教育不均衡、城区教育资源不足问题。推进部分学校教学综合楼、教师周转宿舍、学生宿舍和运动场地改造提升。全面加强教师队伍建设，加大奖教奖学、教师培训、教研力度，全方位提升教师教学质量。到 2025 年，确保如期通过国家义务教育优质均衡发展评估认定。

提升普通高中教育水平。深入实施高中阶段教育普及攻坚

计划，鼓励普通高中多样化、特色化发展。贯彻落实新课改和高考改革要求，着力抓好普通高中教育特色化发展，主动对接赣南师范大学对口支援政策，加强与名校合作，加快新建阳明中学，积极推进“阳明班”探索实践，启动实施“985”“双一流”攻坚工程。支持普通高中立足传统和优势，优化教育模式和教学方法，构建多层次、可选择、有特色的课程体系，满足不同潜质和兴趣爱好学生的发展需求。

推动职业教育特色发展。抢抓部省共建职业教育创新发展高地新机遇，抓好职业教育工作联席会议制度贯彻落实，整体提升职业教育发展水平。推进崇义中专升等创优，规划建设公共实训基地，打造旅游、酒店、餐饮、电商等一批职业教育特色专业，进入全省高水平中职学校（A类）行列。持续加大职业教育经费投入，设立职业教育专项资金，新增财政性教育经费向职业教育倾斜。统筹普通高中教育和职业教育招生计划，全县在校生职普比争取达到45:55。

增强教育发展活力。大力提升公办学校的信息化教学设施、设备，实现教育教学、教育管理的全面信息化，形成具有山区特点的网络教育格局。支持整理利用学校设施和教育资源，开展继续教育、社区教育和老年教育，推动各类学习型组织建设。到2025年，力争实现崇义教育进入全市先进行列。

专栏 18 教育现代化建设重点项目

学前教育扩容工程：建设明德幼儿园、阳明幼儿园等 4 所幼儿园，新改扩建龙勾、扬眉、丰州、古亭、麟潭、上堡等 6 所乡村幼儿园。

义务教育优质均衡发展工程：建设阳明中学、城北小学、城西小学，异地搬迁扬眉中心小学、过埠中心小学，实施铅厂中小学合并，扩建思顺小学。推进章源中学、上堡中学等一批中小学教学综合楼、教师周转宿舍、学生宿舍和运动场地改造提升。按照省定标准建心理咨询室、配备教学仪器、图书等。

职业教育提质创优工程：依托崇义中专，建设公共实训基地，提供数控铣工、电子商务师、动画绘制员等职业（工种）技能训练。

教育信息化提升工程：改善公办学校（含幼儿园）信息化教学设施、设备，实现所有中小学达到“数字校园标准”。

第三节 全面推进健康崇义建设

把维护人民健康摆在更加突出的位置，增强公共卫生服务能力，大力传承发展中医药，深化医药卫生体制改革，开展全民健身运动，努力开创卫生健康事业新局面。

增强公共卫生救治应急服务能力。全方位提升疾病预防、检验检测、医护救治、物资供应等保障能力。加快建设感染性疾病科用房，规划建设人民医院医技综合大楼和疾控中心业务大楼，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，提高应对突发公共卫生事件能力。统筹推进 9 个乡镇卫生院（医养结合楼）

建设，夯实基层卫生医疗基础，满足周边村民的卫生健康需求。

大力传承发展中医药。充分发挥中医药防病治病的独特优势和作用，推动中医药与长期照护、安宁疗护等社区公共服务相衔接。完善中西医临床协作长效机制，充分发挥中医药在突发公共卫生事件应急处置、传染病防控等方面的作用。深化中医预防保健服务，实施治未病健康工程，大力普及中医养生保健知识和保健方法。大力发展林下中药材种植，引进相关龙头企业，建设中药材种植基地。

深化医药卫生体制改革。深化医疗、医保、医药改革，推行分级治疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度。深化医师执业注册制度改革，鼓励开展多点执业，支持社会办医。完善卫生专业技术人才引进政策，提高卫生人才待遇。加强与赣南医学院等高等院校合作，开展对口支援农村卫生工作，全方位提升卫生医疗人才素质和医疗技术服务水平。

全力推进全民健身。以“运动江西”崇义试点为契机，加快体育公园、体育场馆建设，推动三对三篮球比赛训练基地落地实施，规划建设县城环城半山步道，举办阳明山万人徒步大会、阳明轮滑节、“悦跑中国·线上马拉松积分赛”等一批有影响力的赛事活动。加快建设一批举步可就、小型化的健身设施和场所，形成类型健全、布局均衡的健身设施网络，探索推进运动健身市场化运作、智慧化实施，建设江西省“体育名城”和“户外运动天堂”，争创国家全民健身模范县。

专栏 19 “健康崇义”重点项目

公共卫生医疗能力提升工程：建设人民医院医技综合楼、感染性疾病科用房、第一中医院（第二人民医院）医疗综合楼、疾控中心业务大楼、精神病医院综合楼。建设横水镇、上堡乡、关田镇、过埠镇、长龙镇、横水镇茶滩、思顺乡、文英乡、铅厂镇等 9 个乡镇卫生院。

健康教育和促进工程。持续开展健康教育进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭“六进”活动，加强重点人群和特殊人群建立健康行为和生活方式的指导和干预，提升居民健康素养水平。

全民健身设施工程：建设阳明心城社会体育公园、知行体育公园、城南体育场、城西全民体育中心等项目。

第四节 加强社会保障体系建设

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，扩大社会保障覆盖面，提高社会保障水平。

加快社会保险扩面提质。贯彻落实基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打下基础。全面实施全民参保登记计划，发展多层次社会保险体系，提高企业年金覆盖面、覆盖率。推进社会保险服务标准化，全面落实社保关系转移接续，持续做好社保卡推广运用。建立城乡居民养老保险丧葬抚恤金制度。推进失业保险、工伤保险向职业劳动者广覆盖。强化社保基金管理，严格防控社保基金运行风险。

积极应对人口老龄化。积极响应国家人口发展战略，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，促进人口均衡发展。

展。推动养老事业和养老产业协同发展，健全基本养老服务体系，完成 11 个乡镇敬老院和社会福利院建设。支持家庭承担养老功能，建设一批社区居家养老服务中心、农村居家养老服务站。扶持民办养老机构发展，完善社区养老、居家养老、智慧养老配套设施，提升养老服务现代化、便利化和舒适化水平。

推动青少年健康发展。促进青少年全面发展，为青少年提供课余托管、兴趣发展、毕业求职、创新创业、社会融入等服务。完善未成年人监护制度和司法保护制度，加强学校及周边社会治安综合治理，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。加强青少年心理健康指导，开展青少年生命教育和挫折教育，有效预防青少年犯罪。实行特殊家庭青少年成长关爱行动。推进青少年综合服务平台建设。动员青少年广泛参与志愿服务和社会公益活动。加强关心下一代工作。

提升社会救助福利水平。加大医疗救助力度，健全以扶老、助残、爱幼、救孤、济困为重点的社会福利制度，积极开展城乡特困人员照料护理服务工作。健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障机制，完善残疾人社会保障体系和服务体系，进一步发挥好红十字会人道救助重要作用，稳步扩大服务覆盖范围。大力推进支出型贫困家庭救助机制，健全重特大疾病救助和疾病应急救助制度。支持公益性殡葬基础设施建设，全面实施绿色殡葬，建设生态陵园。

持续完善住房保障体系。着力构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，扩大住房保

障范围，着力实现“住有所居”向“住有宜居”“住有优居”转变。完善公租房、廉租房建设和管理，完成租赁补贴发放和公租房建设任务。大力推进人才公寓、人才社区建设，解决外来创业就业人员、新引进专业技术人才住房问题。

专栏 20 社会保障体系重点项目

普惠托幼工程：新（扩）建 4 所普惠托幼机构。

养老服务体系建设工程：新（改、扩）建 8 所集食宿供养、医疗康复、文体娱乐为主体功能的养老服务机构，建设一批城区社区居家养老服务中心、农村居家养老服务站点；建设上堡、金坑、丰州、龙勾、文英、长龙、杰坝、麟潭、聂都、乐洞、铅厂等 11 个乡镇敬老院和崇义县社会福利院。

住房保障工程：建设公共租赁住房，根据需要建设廉租房和人才公寓。

绿色殡葬工程：建设 16 个乡镇公益性墓地。

第五节 繁荣发展文化事业

坚持以社会主义核心价值观为引领，大力挖掘县域特色文化资源，持续增强人民群众文化获得感。

加强精神文明建设。将社会主义核心价值观融入社会治理重点工作，加强志愿服务、慈善事业、诚信社会、良好家风、公民道德等建设，深化拓展新时代文明实践中心建设，持续开展乡风文明行动，探索运用“文明积分超市”模式提升群众参与感，争创全国文明城市。

实施文化惠民工程。丰富县乡村三级公共文化服务体系内涵，形成以县城“四馆一中心”³⁷为龙头、以乡镇高标准文化站

³⁷四馆一中心：美术馆、文化馆、博物馆、图书馆；村级综合文化服务中心。

为支点、以村（社区）综合性文化服务中心为依托的文化设施网络。鼓励具有崇义特色的民间文艺创作，打造一批文艺精品。实施阅读能力提升计划，推进“书香乡村（社区）”建设。发展新型文化企业、文化业态和文化消费模式，满足市民更高文化需求。

传承和弘扬优秀传统文化。实施阳明文化传承计划，恢复王阳明系列旧址，丰富主题电影、舞台剧等阳明文化载体，推进阳明文化创造性转化和创新性发展。加强红色文化保护与利用，加快推进上堡整训纪念园、长征步道建设，规划建设红色政权陈列馆、苏区陈列馆等一批红色文化场所。加快红色文化教育培训产业发展，创建爱国主义教学基地、红色文化研学基地。加强文化遗产保护，传承舞春牛、龙灯制作、剪纸等项目，建设非遗传习所，修缮一批古建筑，免费开放公共文物展览。

专栏 21 文化事业重点项目

公共文化设施建设工程：提升改造县公共图书馆，建设工人文化宫，提升改造农家书屋、村级文化服务中心、社区文化服务中心基础设施。

文物传承保护工程：修缮上堡整训旧址群-莲塘军营旧址、甲子谢振华故居、赤水仙中共赣粤湘边特委和赣粤湘边游击支队总部旧址、思顺新四军通讯站旧址、长潭村邓小平旧居等一批革命文物；修缮古亭万寿宫、新地高桥、落湖塔、崇义古城墙等一批历史文物。

非物质文化遗产保护工程：推动阳明武狮申报为国家级非遗保护项目。

文化素养提升工程：打造阳明文化、梯田农耕文化特色演出舞台剧，建设“书香乡村（社区）”。

第十一章 统筹推进社会治理，营造安全和谐稳定新环境

坚持统筹兼顾、源头治理、长效常治的原则，抓好法治建设、平安建设、诚信建设，营造和谐稳定、安全的经济社会发展环境，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第一节 深入推进法治崇义建设

适应新时代法治建设新要求，把法治贯彻到经济发展的各个领域，加强对法律实施的监督，坚持严格执法、公正司法、普法宣传，高标准建设法治崇义。

增强行政执法水平。贯彻落实法定职责必须为，法无授权不可为，着力打造法治政府。落实“双随机、一公开”³⁸执法监管制度，完善行政执法监督制度体系建设。全面推行行政执法“三项制度”³⁹，实现行政执法全程留痕，法制审核流程规范有序。推进综合行政执法体制改革和基层整合审批服务执法力量改革，成立综合执法机构。落实行政执法责任制，明确执法人员执法责任，强化责任追究机制，惩治执法腐败现象，保障执法文明公正。

筑牢公正司法防线。持续完善内外监督机制，创立长效的外部监督机制，开展“崇义阳光法庭”行动，畅通公开渠道，

³⁸双随机、一公开：在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

³⁹行政执法“三项制度”：执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

推行网络直播庭审，邀请群众“零距离”监督庭审，坚决树立司法公信。全面落实互联网公开审判流程信息的规定，深入推进裁判文书、庭审活动、审判流程、执行工作、诉讼服务、司法改革、司法行政事务等信息公开的规范化、标准化、信息化建设。

提升公民法治素养。严格落实“谁执法谁普法”责任制，实施完成“八五”普法，做实检察官以案释法，深入推进法律顾问和司法救助制度，深化农村“法律明白人”培养工程，广泛开展“法律七进”⁴⁰活动，深入学习宪法、民法典、新社区矫正法和维护社会稳定、促进社会公平正义的国家基本法律制度，扩大法治教育覆盖面，夯实依法治县群众基础。

第二节 建设更高水平的平安崇义

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，切实把安全发展贯穿于全县发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，建设更高水平的平安崇义。

持续防范化解重大风险。始终把维护国家政治安全放在首位，全面加强网络安全、信息安全、数据安全、无线电安全保障体系和能力建设，强化国家安全宣传教育，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，保障粮食、农产品、能源和战略

⁴⁰法律七进：开展法律进机关、法律进乡村、法律进社区、法律进学校、法律进企业、法律进单位、法律进寺院活动。

性矿产资源安全。完善责任体系，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全。

保障人民生命安全。加强道路交通、危化、特种设备、企业安全等重点领域安全监管，严格落实企业安全主体责任，推进消防安全标准化，遏制重特大安全事故发生。推进食品药品安全治理体系和治理能力现代化，争创全省食品安全治理示范县。加强气象灾害防御能力建设，提高防灾减灾抗灾救灾能力。推进智慧应急指挥平台、应急救援物资及救援装备综合储备库和应急避难场所建设，提高应对各类突发事件的能力。

维护社会安全稳定。以市域社会治理现代化为抓手，深入推进“雪亮工程”“智安小区”建设城乡全覆盖，实现“一村（社区）一警（辅警）”全覆盖，完善立体化社会治安防控体系。深入开展平安创建活动和平安志愿者行动，落实“1+N”模式⁴¹，强化综治网格化管理，确保公众安全感、政法部门满意度双提升。积极探索社会治理新模式，持续发挥“邱联钧调解工作室”“老韩说法工作室”等新时代“枫桥经验”⁴²示范引领作用。提升“党建+基层治理”“五治”融合⁴³基层社会治理成效。持续推进社会心理服务体系建设，不断强化“心防”工程平台“三纵一横”⁴⁴建设。

⁴¹ “1+N”模式：1名网格员+多名志愿者。

⁴² 枫桥经验：发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好。是新时期专门工作与群众路线相结合的典范。

⁴³ “五治”融合：政治、法治、德治、自治、智治相融合。

⁴⁴ “心防”工程平台“三纵一横”：三纵，县、乡、村三级综治中心、乡镇中心小学以上学校、乡镇卫生院以上公立医院全部建设了“心防”工作区；一横即县直相关单位信访、团县委、妇联和人社等部门建设了心理健康辅导室。

专栏22 “平安崇义”重点项目

社会治安防控工程：深化“雪亮工程”拓展应用，推进小区智能安防设施建设。

应急管理工程：建设智慧应急指挥平台、县、乡2级II类应急避难场所、应急救援（训练）基地、应急物资装备综合储备库、消防救援综合应急训练基地、城南消防站，完善突发事件预警信息发布系统。

防灾减灾工程：建设防空地下室（地下停车场），升级改造全县自动气象站、建设完善台站配套基础设施。

第三节 全面推进信用崇义建设

深化社会信用体系建设，突出社会诚信、诚信治理、政务诚信，提高社会诚信意识和信用水平。

加快推进信用体系建设。搭建“崇义信用信息平台”，建立社会守法信用代码制度，实现全县公民和组织信用记录全覆盖。健全信用信息共享机制，加快完善政府和行业部门信用信息系统数据库，实现行业部门与全县公共信用信息数据共享。

加大诚信社会治理力度。建立守信激励和失信惩戒机制，推行公民、企业守信失信“崇义信用红黑名单”制度，在金融、商业、政府采购和社会服务上，对守法诚信的企业和个人开辟绿色通道，对失信人员和企业采取制约措施。加强全民诚信教育，开展诚信创建活动，培育诚信文化，形成守信光荣、失信可耻的社会氛围。

全面推进政务诚信建设。加快推进政务诚信建设，形成与经济社会发展要求相适应的政府诚信管理体系。健全政府决策诚信实施机制，把发展规划、改革举措、经济社会发展目标落实情况作为评价政府诚信水平的重要内容，把行政部门履约和守诺服务纳入政府绩效考核体系，打造“守信于民、服务社会”的诚信服务型政府。

第四节 推进社会主义政治文明建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权，不断增强人民群众的主人翁意识。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，健全基层党组织领导的充满活力的基层群众自治机制。加强对群团组织的领导，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，促进党政关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐。全面提升党管武装水平，落实党管武装制度，巩固和发展军政军民团结，深化全民国防教育，提高国防动员能力和后备力量建设质量。

第十二章 强化规划实施保障，实现宏伟发展新蓝图

坚持党的全面领导，发挥发展规划的战略导向作用，健全实施机制，为谱写全面建设社会主义现代化国家崇义篇章提供坚实保障。

第一节 加强党对经济社会发展的领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，发挥党的领导核心作用，切实把党的领导落实到全县经济社会发展各方面、全过程。

发挥党的领导核心作用。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，主动部署发展规划各项工作，协调解决重大难题，推动党和全县经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革。认真落实新时代党的建设总要求，优化领导班子知识结构和专业结构，大力培养选拔政治强、懂经济、善治理、视野宽、作风正、敢担当的领导干部，提高决策科学化、专业化水平。

营造风清气正的政治生态。压实全面从严治党政治责任，提高政治站位和政治觉悟，严守政治纪律、政治规矩。完善改进作风长效机制，认真贯彻落实中央“八项规定”精神，持续整治形式主义、官僚主义，深入整治“怕、慢、假、庸、懒”作风顽疾。落实党风廉政建设主体责任和监督责任，一体推进

不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，营造风清气正的良好政治生态。

广泛凝聚各方面的智慧和力量。本规划提出的预期性指标和产业发展等任务，主要依靠市场主体的自主行为实现。要注重激发全县人民参与规划实施、建设美好家园的主人翁意识，充分发挥政府、社会各界参与规划实施的积极性、主动性和创造性，尊重基层首创精神，最大限度的汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

第二节 健全规划落实与实施机制

健全规划实施机制，加强政策协同，统一规划体系，落实责任主体，推进规划项目实施，努力形成规划实施合力。

统一规划体系。健全以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的多层级规划体系。推进专项规划、中长期规划及年度计划和发展规划相互衔接、相互协调、统一布局、配套实施，抓好发展规划与 20 项专项规划落实落地。

落实责任主体。强化领导责任和实施责任，各乡（镇）、各部门要将发展规划重大任务落实情况和下一年度实施计划列入党委（党组）和政府会议年度重点事项，主要负责同志为第一责任人，班子其他成员按照分工抓好主要指标以及重大工程、重大项目、重大政策的落实工作，细化量化发展规划的各项指标，明确责任主体、实施时间表和路线图，确保各项部署有序推进。

推进规划项目实施。突出重大项目对规划实施的支撑作用，抓好项目的谋划、储备和建设。规划所列的重大项目，特别是事关经济社会发展全局的重要基础设施、民生社会项目，政府要有序组织实施和落实。有收益的公益性项目，要制定优惠政策，开展招商引资，吸引社会资金参与建设。竞争性的产业项目，坚持以企业为主体，以市场为导向，政府提供服务。着力解决项目建设资金短板问题，强化金融支持，激发民间资本活力。

完善监测评估体系。加强规划监测力度，强化对规划指标、重大项目及政策措施的跟踪监测分析，及时发现项目实施存在的问题并及时解决。在本规划实施的中期阶段，县政府组织开展全面评估，中期评估报告提交人大常委会审议。充分借助智库等专业资源，积极开展第三方评估。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大、任务艰巨、前景光明。全县上下要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记使命、感恩奋进，凝心聚力，顽强拼搏，确保全面建设社会主义现代化新征程开好局、起好步，为描绘新时代崇义高质量跨越式发展新画卷而努力奋斗！