

崇义县人民政府办公室

崇府办字〔2022〕40号

关于印发《崇义县建设全国水土保持高质量发展先行区实施方案（2022-2025年）》的 通 知

各乡（镇）人民政府，县直、驻县有关单位：

《崇义县建设全国水土保持高质量发展先行区实施方案（2022-2025年）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。



崇义县建设全国水土保持高质量发展先行区 实施方案（2022-2025年）

为全面贯彻落实习近平总书记视察江西和赣州重要讲话精神，聚焦“作示范、勇争先”目标要求，探索水土保持高质量发展的新路径、新模式、新机制，加快推进赣州市水土保持高质量发展先行区（崇义片区）建设，根据《赣州市人民政府办公室关于印发赣州市建设全国水土保持高质量发展先行区实施方案（2022-2025年）的通知》（赣市府办字〔2022〕22号）文件精神，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）主要目标

到2025年，水土保持高质量发展先行区建设取得重要阶段性成果，在水土保持政策制度、体制机制、技术创新、规律把握等方面形成一批可借鉴、可复制、可推广的成功经验，努力打造崇义县水土流失科学防治示范样板。水土流失治理措施更加科学精准，人为水土流失监管扎实有效，水土保持投入稳定多元、基础支撑能力明显加强、优质生态产品供给能力稳步增强、高质量发展体制机制和政策制度框架基本建立，水土保持率达到90%以上，水土流失面积和强度“双下降”态势更加稳固，基本实现水土保持治理体系和治理能力现代化。

（二）发展定位

1. 打造水土保持改革创新先行区。以改革创新为动力，健全完善政策制度和工作机制，努力构建切合崇义实际的预防保护、生态治理、监督管理、监测预报、科技支撑“五位一体”

水土保持新局面。

2. 打造水土保持信息化强监管先行区。以信息技术应用为抓手，推动高新技术与水土保持业务工作深度融合，建立权责明晰、科学规范、执行有力的水土保持监管体系。

3. 打造“绿水青山就是金山银山”理念转化先行区。以提升综合效益为目标，统筹推进山水林田湖草系统治理，将水土流失治理与改善生态环境、助力乡村振兴紧密结合，实现水土流失综合治理转型升级、提质增效。

二、重点任务

（一）深化体制机制改革

1. 建立健全多部门协作机制。在县委和县政府统一领导下，充分发挥水利部门作为水土保持工作主管部门的牵头组织作用和自然资源、生态环境、农业农村、林业、交通运输等部门的协同配合作用，建立健全部门联席会议制度，明确部门协作工作机制，统筹推进山水林田湖草系统治理，强化水土保持联合监管与执法，依法依规查处各类违法违规行为，提升监管效能。

〔责任单位：县水利局、县自然资源局、县生态环境局、县农业农村局、县林业局、县交通运输局、县果茶发展服务中心〕

2. 创新水土保持投入机制。建立财政支持投入保障机制，探索多元化投资渠道，将水土流失生态治理与用地等政策挂钩，激发各类市场主体主动参与落实水土保持责任的活力。完善引导社会资本投入水土流失治理的激励政策，鼓励利用外资、国家政策性金融机构贷款开展水土保持工程建设。积极争取国家对符合条件的崩岗治理用于耕地占补平衡土地指标。探索建立水土保持生态补偿机制，开展水土保持生态功能核算，实现“受

益者付费、保护者获补偿”。〔责任单位：县水利局、县财政局、县自然资源局〕

3. 建立健全工程建管机制。推行水土保持重点工程以奖代补、村民自建等建设管理方式，充分调动社会力量和群众参与水土流失治理的积极性。推广以工代赈，组织动员水土流失治理项目区农村劳动力参与工程建设。创新水土保持工程运行管护制度，确保工程长期稳定发挥效益，探索水土保持公益性项目聘请管护员制度。〔责任单位：县水利局、县财政局、县发改委、各乡（镇）人民政府〕

4. 创新水土保持社会治理新途径。坚持村民自治、自建、自管，推广“公司+基地+农户”的运作方式，因地制宜发展民营水保，大力扶持水保治理大户和水保民间组织，参与特色产业开发、农业综合开发、秀美乡村建设、生态修复治理等生态项目建设，有效缓解治理任务重与治理投入不足之间的矛盾。〔责任单位：县水利局、县农业农村局、县林业局〕

5. 强化水土保持队伍建设。健全水土保持工作机构，强化工作职能，充实专业人才，完善县、乡、村“两横一纵”三级网络化监督管理体系，充分发挥体制优势，提高水土保持工作服务效能。强化县水土保持机构队伍建设，落实“定向选调、定向选招、定向培养”基层水土保持技术人员计划，各乡（镇）要明确1-2人从事水土保持工作。〔责任单位：县水利局、各乡（镇）人民政府〕

（二）强化政策制度创新

1. 严格落实法律法规要求。严格落实《中华人民共和国水土保持法》《江西省实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》

《赣州市水土保持条例》和水土保持各项规章制度，紧盯生产建设项目水土保持方案编报、审批、落实等环节，突出源头管控。〔责任单位：县水利局、县行政审批局〕

2. 健全水土保持监管体系。构建“纵向到底、横向到边、环节闭合”的监管制度体系，以严格落实《赣州市水土保持条例》为抓手，系统梳理现有监管制度，对监管过程中的普遍性、关键性问题进行分析，不断健全细化“查、认、改、罚”各个环节制度，严格制度管理，推进水土保持监管制度化、规范化，有效遏制人为水土流失。〔责任单位：县水利局〕

3. 创新水土保持监管制度。建立健全水土保持目标责任考核评估体系，压实乡（镇）人民政府和相关主体的责任。结合水文河流监测，探索将河流典型断面泥沙含量、径流量和水生态变化作为考核流域上游水土保持成效的重要指标。建立常态化监管机制，精准发现问题、严格认定问题和严肃查处问题。加强行政执法与刑事司法的衔接，形成强监管合力，严惩造成水土流失违法行为。〔责任单位：县水利局、县司法局〕

4. 创新水土保持监管方式。充分运用卫星遥感、无人机、大数据、互联网+等方式开展水土保持监督检查。探索“准实时+精细化”水土保持监管模式，充分应用信息化手段开展人为水土流失常态化监管。开展全县区域遥感监管和重点项目监管，实现全境范围内全覆盖、准实时区域遥感监管和生产建设项目精细化监管。推行水土保持信用监管，畅通公众监督和举报渠道。〔责任单位：县水利局〕

5. 加强农林开发水土流失监管。将农林开发全面纳入水土保持监管范围，科学处理保护与发展的关系，各乡（镇）人民

政府对全县农林开发项目进行摸底调查，建立数据库，实行分类监管和分类指导，切实减少农林开发活动造成的水土流失。全面落实山地林果茶开发水土保持“联审联验+承诺”监管，提升农林开发活动水土保持监管效果。〔责任单位：县水利局、县果茶发展服务中心、县自然资源局、县林业局、各乡（镇）人民政府〕

6. 持续深化“放管服”改革。全面落实《水利部关于进一步深化“放管服”改革全面加强水土保持监管的意见》（水保〔2019〕160号），推行水土保持不见面审批、承诺制等便民利企措施，强化事中事后监管，切实抓好生产建设项目水土保持防治措施落实“最后一公里”。深化简政放权，精简优化审批，全面推行水土保持区域评估，进一步优化审批方式。研究制定崇义县水土保持方案编制和审批管理办法，简化编写内容，提高方案针对性、操作性和实效性。〔责任单位：县水利局、县行政审批局〕

（三）强化技术创新

1. 全面推进水土保持生态建设。实施水土保持率、森林质量双增计划，对全县的水土流失区域按照轻重缓急，开展水土流失地块治理，实施大封禁小治理、低质低效林改造、松材线虫病灾害区造林更新、生态清洁小流域治理、废弃矿山治理，全力消除大面积水土流失区域，不断改善生态环境。〔责任单位：县水利局、县林业局、县自然资源局、县农业农村局〕

2. 高标准实施国家水土保持重点工程。坚持山水林田湖草是一个生命共同体理念，围绕生态水利、平安水利建设目标，高标准推进国家水土保持重点工程建设，努力建设一批生态清

洁型、生态经济型、生态旅游型小流域，将水土流失治理同巩固拓展脱贫攻坚成果、乡村振兴和“五美”乡村建设有机结合，切实改善人居环境。〔责任单位：县水利局〕

3. 实施章江源头生态治理修复。推进章江源头森林质量提升、水源修复及保护、水土流失治理、农村水环境治理、濒危动物植物保护等，稳定增强水土保持能力、水源涵养能力。加强饮用水水源地保护，提高水源地保护区整治率。改善河湖生态环境，提升国家级湿地公园以及其他湿地保护与修复工程，实现水生态系统良性循环。推进废弃矿山生态修复与技术提升，形成一套可复制、可推广的生态保护修复技术模式，筑牢南方丘陵山地生态安全屏障。〔责任单位：县水利局、县生态环境局、县林业局、县自然资源局〕

4. 打造南方崩岗综合治理示范样板。坚持规模治理、综合治理、系统治理，采取生态恢复、农林开发、新增造地等多种治理措施，利用上级支持、银行贷款、地方债券、吸引社会资本等办法，开展崩岗侵蚀治理工程，到2025年累计治理崩岗50座。〔责任单位：县水利局、县自然资源局、县林业局〕

5. 积极助推乡村振兴。树牢“绿水青山就是金山银山”发展理念，按照山水林田湖草系统治理要求，积极创新“水保+”多元化治理模式。以小流域为单元，以山青、水净、村美、民富为目标，把水土流失治理与当地产业结构调整、农村人居环境改善、农业综合开发结合起来，实施果园改造提升工程，对高速、国道沿线的果园进行以水土保持为主要内容的生态改造。积极开展水系连通和水美乡村建设，建设生态农林基地、生态秀美村庄，探索“绿水青山”向“金山银山”转换的有效途径，

助推乡村振兴战略的实施。〔责任单位：县水利局、县农业农村局、县乡村振兴局、县自然资源局、县林业局、县果茶发展服务中心〕

6. 推进水土保持示范创建。加大水土保持示范创建力度，探索水土保持示范创建长效建管机制，努力创建国家级水土保持示范县、示范园和示范工程，打造引领高质量发展的样板工程。落实水利部《关于加强水利建设项目水土保持工作的通知》精神，重视水利建设项目水土保持工作，坚持“重大水利项目必须是水土保持示范工程”的原则，开展水利建设项目水土保持示范创建。〔责任单位：县水利局〕

（四）开展规律机理研究探索

1. 加强水土保持监测网络建设。建立健全水土保持监测站点长效运行管护机制，完善监测、观测、试验设备配置，加强经费和人员保障，提升数据采集、处理和分析评价水平，为水土保持规划、政策制定及管理、科研等提供基础支撑。优化现有水土保持监测站点布局。〔责任单位：县水利局〕

2. 加强水土流失动态监测工作。配合上级业务部门开展水土流失动态监测，掌握全县水土流失面积强度及动态变化。〔责任单位：县水利局〕

3. 加强水土保持科技创新。引智借力联合攻关，积极与相关科研单位、高等院校建立联合攻关机制，建立专家指导组，针对本县丘陵山地水土保持规律机理、生态价值等，开展基础研究和科技攻关。〔责任单位：县水利局〕

（五）创新水土保持宣传教育

1. 努力培育水土保持生态文化。全面系统总结崇义历年水

水土保持治理成果和经验，形成可复制、可推广的水土保持生态治理模式，培育浓厚的水保生态文化氛围。〔责任单位：县水利局〕

2. 积极打造水土保持宣传交流平台。争取有关部门的支持，建设水土保持警示教育基地，开展中小学水土保持教育实践基地建设。〔责任单位：县水利局、县教科体局〕

3. 大力开展水土保持国策宣传。强化对领导干部和全社会的宣传，积极推进水土保持国策宣传“进党校、进机关、进社区、进企业、进学校”工作，进一步提高全民的水土保持意识。开展水土保持警示教育、以案说法教育，提高震撼感和震慑力，增强广大干部群众学法、守法的自觉性。〔责任单位：县水利局、县教科体局、县司法局、各乡（镇）人民政府〕

三、保障措施

（一）组织保障。成立崇义县建设全国水土保持高质量发展先行区领导小组，由县政府分管领导任组长，相关单位负责人为成员，领导小组下设办公室（设在县水利局），负责先行区建设调度协调和日常工作。各成员单位要发挥职能作用，压实责任、通力合作，统筹资源力量，形成推进先行区建设合力。

（二）政策保障。积极争取自然资源部门将崩岗治理纳入耕地占补平衡用地政策，吸引社会资本参与崩岗防治。继续深化水土保持改革，创新机制体制，积极破解制约新形势下水土保持发展的制度“瓶颈”。采取以奖代补、贴息、担保以及融资等方式，积极引导社会资金投向水土保持工程。

（三）资金保障。建立财政支持投入保障机制，财政统筹安排资金，用于水土流失预防、治理等工作，保障生产建设项

目监督管理、信息化遥感监管等经费。强化国家水土保持重点资金管理，充分发挥国家水土保持重点工程资金撬动作用，在水土流失治理、生态产业发展、秀美乡村建设等方面给予扶持。合理保障政府性投资项目水土保持防治经费，将生产建设项目水土保持投资纳入主体工程投资预算。

（四）人才保障。加强与流域机构、科研院所、高等院校的交流合作，开展关键技术联合攻关。加强水土保持人才队伍建设，采取“请进来、走出去”的办法，柔性引进高端科技人才，积极引进高等院校优秀毕业生，落实省水利厅定向委培计划，努力建设一支优秀专业队伍。

（五）制度保障。建立健全督查督办制度和目标责任考核制度，强化督查考核，确保各项重点建设任务落到实处。健全水土保持考核评估机制，加大履职考核力度，充分发挥考核在行业管理中的“指挥棒”作用，确保责任落实。同时，加强总结推广，及时总结好的经验和做法，归纳总结水土保持高质量发展创新成果，坚持成熟一项、推广一项。